

洛阳市孟津区国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

2021年初，国务院同意河南省洛阳市调整部分行政区划，批复同意撤销孟津县、洛阳市吉利区，设立洛阳市孟津区。“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年；是孟津区站在新的历史方位，推进黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，全面发力现代化洛阳都市圈^{〔1〕}和洛阳副中心城市建设，开启全面建设社会主义现代化新孟津的关键五年。

洛阳市孟津区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共洛阳市孟津区委关于制定洛阳市孟津区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明“十四五”时期全区战略意图和政府工作重点，引导规范市场主体行为，统筹重大战略和重大举措时空安排，是政府履行职责的重要依据，是今后五年乃至更长时期全区经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 新的历史起点

“十三五”时期，面对严峻复杂的国内外形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，原孟津县和原洛阳市吉利区在市委市政府的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央国务院、省委省政府、市委市政府一系列重大战略部署，聚焦全市“9+2”工作布局，奋力夺取新冠肺炎疫情防控 and 实现经济社会发展目标双胜利，决胜全面建成小康社会取得重大历史性成就，为孟津区站在新的发展起点再上新台阶、实现新跨越奠定了坚实的基础。

第一节 决胜全面建成小康社会取得重大历史性成就

经过全区广大干部群众五年的努力，总体完成“十三五”规划确定的主要目标任务，全面建成小康社会取得重大成就。

综合实力大幅跃升。“十三五”期间，全区地区生产总值由270亿元增至408亿元（2020年含洛阳石化大口径统计GDP是524.8亿元），其中原孟津县地区生产总值由220.7亿元增至339.2亿元，原洛阳市吉利区地区生产总值由49.3亿元增至68.8亿元（2020年含洛阳石化大口径统计GDP是185.6亿元）；人均地区生产总值达到8.39万元；一般公共预算收入达到29.8亿元。2020年末全社会消费品零售总额达到112.7亿元，是“十二五”末的1.5倍。“十三五”时期取得数十项国家级、省级殊荣，连续三年位居中部六省百强县行列，荣获河南省经济社会高质量发展考核评价先进县（区）和洛阳市高质量发展综合考核优秀县

(区)。

转型发展成效明显。供给侧结构性改革深入推进，产业结构持续优化，产业层次不断提升，三次产业结构由 2015 年的 9.6: 55.3: 35.1 调整为 2020 年的 6.7: 53.4: 39.9，现代产业体系不断完善优化。产业集聚集约发展，吉利华阳产业集聚区、空港产业集聚区、循环经济园区、洛北现代服务业集聚区等成为全区经济发展的重要增长极。工业结构显著优化，规模以上工业企业数增加到 328 家。高端石化主导产业不断壮大，洛阳石化炼油结构调整项目、原油商业储备基地一期和二期、国 VI 油品升级、正丁烷深加工、宏兴新能 60 万吨工业三苯等一批重大项目建成投用，百万吨乙烯项目取得重大进展，炼油能力突破 1000 万吨/年，航煤产能达到 120 万吨/年，原油存储能力达到 80 万方。先进装备制造和新材料产业加速升级，中硅高科、黎明化工院“退城入园”^[2]等项目取得重大突破，晶联光电年产 200 吨 ITO 靶材项目、双瑞防腐弹性体伸缩缝项目、中再生年拆解 3 万台报废汽车项目等一大批项目竣工投产。实施传统产业绿色、技术、智能“三大改造”工程，鸿元轴承、豪智机械等企业完成“两化融合贯标”，白马集团、隆华科技获评国家级绿色工厂；先后淘汰榕拓焦化、洛阳市制药厂等 11 家企业落后产能设备。服务业扩量增效。传统服务业实现提档升级，以致和购物广场、大张超市为中心的商业购物中心逐步形成，以明扬国际、新都汇、韵达物流、申通物流等为代表的一批骨干商贸服务业建成运营，

以孟津宾馆为代表的一批商贸服务业完成改造提升。通达运输、申华运输公司成为物流龙头企业，化工物流总运力超4万个吨位，整体规模位居全市前列。现代服务业蓬勃发展，中储洛阳综合物流产业园入选第二批河南省示范物流园区和第二批省级现代服务业专业园区。洛北现代服务业集聚区加快省级特色商业区建设，市场集群、商贸物流功能初步显现。大力实施“12510”电商发展工程、“连天接地”工程、“一镇一村一品”淘宝村发展工程，电子商务实现从无到有、从小到大快速发展，探索出“政府+服务商”淘宝村创建模式。农旅文旅深度融合，全力打造卫坡河洛印象地、三彩文旅综合体、班超纪念馆、平乐牡丹画创意园区等文旅精品，持续提升“一镇一节会”，接连举办“绿道骑行”等特色节会，成功举办首届“逐孟黄河 津津乐道”沿黄马拉松赛事；朝阳镇、白鹤镇入选“省级特色生态旅游示范镇”，南石山村、平乐村入选“省乡村旅游特色村”；“来孟津耍吧”品牌魅力日益彰显，孟津知名度美誉度持续提升。加快推进农业现代化，累计建设高标准良田3.3万亩，完成粮食生产核心区和重要农产品生产保护区划定28.28万亩，粮食年产量长期稳定在2.7亿公斤左右。成功打造同盟山、梭楞沟等5条市级沟域经济带，沟域经济成为农业产业发展重要引擎。强力抓好农产品质量监管，成功创建国家农产品质量安全县。持续做好农业品牌建设，提升绿色优质农产品供给，孟津梨、孟津西瓜等“三品一标”^[3]产品总量居全市首位，培育了“慧林源”蔬菜、“十里香”草莓、“浪底

花”石榴、“铁谢”山药等一大批知名农产品品牌，实现四条现代农业示范带提档升级，成功举办第二届中国农民丰收节河南省主会场活动，成功创建第三批国家农村产业融合发展示范园，“孟津田园”品牌更加响亮。

发展动能更加强劲。坚持改革推动、创新驱动、开放带动，动力活力显著增强，营商环境持续优化，动能转换全面提速。加快“放管服效”改革，全面落实“只进一扇门、最多跑一次”“三集中三到位”^[4]“一网通办”等各项改革举措，在全市率先实现政务服务平台与全国一体化平台成功对接，联审联批工作连年位居全市前列。全面构建营商环境“五项机制”^[5]，营商环境持续优化。国企改革不断深化，产权、组织、治理三大结构改革顺利推进，国有资产实现保值增值。支持服务驻洛央企加快剥离企业办社会职能，洛阳石化、中油一建等央企“三供一业”分离移交及退休人员社会化移交工作全面完成。坚持创新驱动战略，实施科技创新“双倍增”行动^[6]，“十三五”期间新增高新技术企业43家、市级以上企业科技研发机构74家，市级以上企业创新平台总数达到151个，其中省级以上创新平台达到34个，数量和增量均居全市第一方阵。吉利片区纳入洛阳自创区核心区范围。隆华科技等企业挂牌上市，实现本地企业上市零的突破。开放招商成效显著，实施“引金入孟”工程，积极开展产业链招商、以商招商，中再生、金彭车业、宏兴新能、中储物流等一批大项目、好项目落户孟津。五年累计引进域外资金677亿元，实

际利用外资 13 亿美元，完成外贸进出口额 17.37 亿元。

城乡面貌日新月异。坚持城乡一体发展理念，统筹推进“百城建设提质工程”和“乡村振兴”战略，城市框架拉大到 59 平方公里（含原孟津城区和原洛阳市吉利区城区），集聚人口达到 20 万人，常住人口城镇化率由 49.5%提高至 62.2%。城市路网更加完善，河阳路、小康路、慧林东路等 18 条市政道路全面提升，大河路、英才中路、长治路南延等 25 条市政道路建成通车。城市生态环境更加优美，瀍源公园、龙泉谷公园、瀍河全流域治理、城市景观水系等 8 个重点生态工程顺利实施，“全域联通、活水绕城”的生态水系初步形成；新建城市游园 31 个，新增城区绿地面积 190 万平方米。加快实施乡村振兴战略，全区累计建成市级以上美丽乡村示范村 30 个，铺设农村污水管网 520 公里，改造旱厕 4.1 万座，村级污水处理站（点）86 个，农村人居环境整治成效明显，“村里村外不见垃圾、房前屋后见缝插绿、厕所污水一并治理、清洁家园人人出力”的“32 字要求”被中央农办认可并推广。城乡一体化加速推进，扎实推进棚户区改造、老旧小区提升等工程，东杨、北陈、西杨、小川、横涧等安置房建成投用，清庄、坡底等安置房快速推进；完成老旧小区改造项目 61 个、73.61 万平方米。加快水、电、气、热、通讯等基础设施建设，基本实现了新老城区全覆盖。以镇容镇貌整治行动为突破口，持续提升镇区品质，会盟镇被授予“全国文明镇”，常袋镇、白鹤镇晋级“国家卫生乡镇”，城关镇入选“省级文明镇”，

城镇综合承载能力显著提升。

基础支撑更加坚实。洛吉快速提升改造、济洛高速孟津段、二广高速孟津段、连霍高速孟津站、洛阳东站改扩建、G208 二淅线会盟镇区段改扩建、S312 孟津焦柳铁路桥至洛吉快速通道提升改造、S238 常付线中修改造、北环路大修、金清线和大河路改造提升等 18 个重大交通基础设施工程顺利实施，全区公路等级、质量、标准明显提升。新建改建干线公路 91 公里、农村公路 295 公里，路容路貌显著改观，村村通油路和村村通客车目标全面实现。实施 110 千伏吉利东、110 千伏雷河、110 千伏鹤西、110 千伏伯乐和 35 千伏横水等输变电工程，万众热电联产项目顺利投产，能源基础保障能力大幅增强。不断强化水利、信息网络等基础设施建设，积极推进华阳供水工程建设和 5G 网络建设，基础支撑能力进一步提升。

攻坚战役成效显著。现行标准下农村贫困人口实现脱贫，60 个贫困村全部摘帽，新时代脱贫攻坚目标任务如期完成。大气、水、土壤污染防治成效显著，蓝天保卫战精准施策，空气质量总体向好，空气质量优良天数完成市定目标；碧水保卫战有序推进，全面落实河长制，扎实开展黄河“清四乱”专项行动，持续推进黄河、金水河、瀍河、黄河渠、中州渠综合整治，水环境治理显著改善，出境水断面水质达标率达到市定标准；净土保卫战深入实施，土壤环境风险得到有效管控。10 镇全部创建为省级生态镇，成功创建省级生态村 33 个、市级生态村 131

个。大力开展国土绿化行动，五年累计完成绿化面积超 8 万亩，初步形成了以沿黄绿化、环城绿化为重点，主要廊道绿化为骨架，结构合理，功能完善的林业生态体系。黄河湿地生态修复和保护工作成效显著，水系成线、沼泽连片、林草繁茂、百鸟翔集的湿地滩涂景观初步呈现。重大风险防范化解有力有效，持续守牢了不发生区域性系统性风险的底线。

民生福祉持续改善。坚持以人民为中心的发展理念，公共服务体系进一步完善，人民群众幸福感获得感持续提升。连续五年实施“十大民生实事”，高质量办好了 247 件民生实事，“十三五”期间民生支出达到 154 亿元，占公共预算支出比重超 70%。五年城镇就业累计新增 4 万人、农村劳动力转移就业 63 万人次，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。深化医药卫生体制改革，医疗卫生保障服务能力全面提升，完成孟津妇幼保健院、城关镇卫生院整体搬迁，新建泰康、八一、桂花等 3 个社区卫生服务站，新建改建 146 个村级卫生室，覆盖全区城乡居民的基本医疗服务体系初步建成。面对突如其来的新冠肺炎疫情，全区上下科学防控、精准施策，守住了黄河两岸“一方净土”，21 名孟津医护人员逆流而上驰援武汉，展示了伟大抗疫精神。坚持教育优先发展，全面提升城乡义务教育设施及教学装备水平，“十三五”期间新建公办幼儿园 12 所、中小学 5 所、高中 1 所，新建改扩建校舍面积 17 万平方米。荣获全省义务教育均衡发展先进县（区）、全国群众体育先进单位。五年累计建成公租房 11.2

万平方米、2431套，解决了3300名群众住房困难问题。公共文化繁荣兴盛，文博艺术中心、班超纪念馆建成投用，黄河文化传承教育基地开工建设，建成城市书房25座、“乐道”206公里、乐养居10个，创建书法村210个，镇级文化服务中心全部达到“七个一”标准，15分钟“阅读圈”“健身圈”“养老圈”基本形成。法治政府建设快速推进，社会治理体系和治理能力现代化水平全面提升，社会治安和安全生产形势持续稳定，荣获“省级平安建设先进县”“全国乡村治理体系建设试点县”。

专栏 1—1 “十三五”规划目标完成情况						
指 标	2015 年 基数	“十三五”规划目标		“十三五”完成情况		指标 属性
		2020 年	年均增长 (%)	2020 年	年均增长 (%)	
一、综合实力						
1.地区生产总值（亿元）	孟津县 220.7	—	中高速增长	孟津县 339.2	7.7	预期性
	吉利区 49.3	—	中高速增长	吉利区 68.8	7.5	
2.人均生产总值（万元）	5.68	—	中高速增长	8.39	7.2	预期性
3.全社会固定资产投资（亿元）	孟津县 277.7	—	10 以上	—	孟津县 12.5	预期性
	吉利区 37.5	—	10 以上	—	吉利区 12.8	
4.规模以上工业增加值（亿元）	孟津县 126.9	—	中高速增长	—	孟津县 9.1	预期性
	吉利区 7.5	—	中高速增长	—	吉利区 7.7	
5.一般公共预算收入（亿元）	17.97	28.2	8 以上	29.8	10.6	预期性
6.社会消费品零售总额（亿元）	75.3	—	中高速增长	112.7	8.4	预期性
二、转型升级						
7.三次产业比重	9.6: 55.3: 35.1		—	6.7: 53.4: 39.9		预期性
8.高新技术产业增加值占规上工业增加值比重（%）	13	20	—	34.8	—	预期性

专栏 1-1 “十三五”规划目标完成情况						
指 标	2015 年 基数	“十三五”规划目标		“十三五”完成情况		指标 属性
		2020 年	年均增长 (%)	2020 年	年均增长 (%)	
9.服务业增加值比重 (%)	35.1	—	—	39.9	—	预期性
10.研究与实验发展经费投入强度 (%)	—	—	—	1.2	—	预期性
11.常住人口城镇化率 (%)	49.5	—	—	62.2	—	预期性
三、生态文明						
12.万元生产总值能耗降低 (%)	—	完成市 下达目标	—	完成	—	约束性
13.万元生产总值二氧化碳排放量 (吨)	2.44	完成市 下达目标	—	完成	—	约束性
14.主要污染物 消减量	化学需氧量 (吨)	—	完成市 下达目标	完成	—	约束性
	二氧化硫 (吨)	—	完成市 下达目标	完成	—	
	氮氧化物 (吨)	—	完成市 下达目标	完成	—	
	氨 氮 (吨)	—	完成市 下达目标	完成	—	
15.森林覆盖率 (%)	11.37	—	—	14.11	—	约束性
16.空气质量优良天数 (天)	—	孟津县 248 吉利区 —	—	孟津县 255 吉利区 258	—	约束性
四、开放发展						
17.引进县域外资金 (亿元)	82.6	125	—	[677.3]	—	预期性
18.外贸进出口总额 (亿美元)	[1.23]	[2.41]	—	[2.55]	—	预期性
19.实际利用外资 (亿美元)	[8.1]	[12]	8 以上	[13.1]	12.3	预期性
五、民生福祉						
20.人口总数 (万人)	53.03	—	—	53.88*	—	约束性
21.人口自然增长率 (‰)	孟津县 4.9 吉利区 4.8	—	—	孟津县 4.23* 吉利区 4.36*	—	约束性
22.城乡居民人均收入 (元)	孟津县 15777 吉利区 26906	—	与 GDP 增速 同步	孟津县 23932 吉利区 36328	—	预期性

专栏 1-1 “十三五”规划目标完成情况						
指 标	2015 年 基数	“十三五”规划目标		“十三五”完成情况		指标 属性
		2020 年	年均增长 (%)	2020 年	年均增长 (%)	
23.新增城镇就业人数（万人）	[3.2]	[3.36]	—	[4]	—	预期性
24.转移农业劳动力（万人次）	[62]	[62.8]	—	[63]	—	预期性
25.高中阶段教育毛入学率（%）	孟津县 90	孟津县 95	年增 1 个 百分点	孟津县 97.5	年增 1.5 个 百分点	预期性
26.城镇棚改安置房建设（套）	4668	—	—	[10442]	—	约束性
27.卫生机构数量（个）	356	—	—	380	—	预期性
28.每千人口床位数（张）	4.9	—	—	4.94	—	预期性
29.城乡居民社会养老保险 参保人数（万人）	29.2	29.62	—	29.76	—	预期性
30.城镇职工基本养老保险 参保人数（万人）	4.53	5.67	—	6.41	—	预期性
注明：1. 带 * 号为 2019 年数据，[]为五年累计数。2. 表中地区生产总值、人均生产总值、全社会固定资产投资、规模以上工业增加值、三次产业比重、高新技术产业增加值占规上工业增加值比重、研究与实验发展经费投入强度、万元生产总值能耗降低、万元生产总值二氧化碳排放量等指标，2020 年原吉利区公布数未计洛石化等数据。3、“十三五”部分指标受第四次全国经济普查修订和新冠疫情影响按程序进行了调整。						

第二节 正视存在的问题与不足

“十三五”期间，孟津区黄河两岸经济社会发展虽然取得了重大成就，但也应清醒地认识到，一些经济社会发展中的困难和问题受发展阶段、主客观因素影响仍然存在。主要表现在：一是产业结构调整优化任务依然艰巨，产业体系仍需优化，传统产业占比较重，主导产业效益不高，新兴产业规模依然较小；二是特色优势发挥依然不够，生态、文化、旅游等丰富的资源优势尚未转化为经济优势和发展优势；三是民生等公共服务领域补短板、强弱项、促改革的任务依然很重，就业、医疗、教

育、住房、公共安全等公共服务体系供给能力和供给水平还需进一步提升，基础设施建设和管理水平仍需提高；四是生态压力依然不减，高耗能、高耗水产业占比较高，污染物排放总量控制任重道远；五是新形势下的干部作风仍需加强和改进，各项改革举措仍需纵深推进，营商环境需要持续优化提升等等。这些都需要我们正视和解决。

第二章 新的发展环境

“十四五”时期，世界百年未有之大变局在新冠肺炎疫情的影响下加速演化，我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，河南肩负着在黄河流域生态保护和高质量发展上担当作为、在中部崛起中奋勇争先的历史使命，洛阳将迎来“建强副中心、形成增长极、发力都市圈、形成新引擎”的重大机遇。洛阳市孟津区所面临的形势与任务既体现高质量发展的共性特征，又体现出自身的个性特点，战略机遇窗口全面开启，必须顺应大势、精准分析、科学把握、主动应对，奋力开创孟津现代化建设新局面。

第一节 新发展阶段面临的新机遇

面临的共性机遇和有利条件：一是和平与发展仍是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，我国发展仍然处于重要的战略机遇期，经济长期向好的基本面没有改变，为孟津区经济社会平稳健康发展提供良好的宏观环境。二是加快构建新发展格局，深入实施促进中部地区崛起，特别是党中央国务院出台《关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》，为推动包括孟津区在内的中部地区崛起提供了强大的政策支撑和战略导向，更为孟津区把握趋势、推动高质量发展指明方向。三是全省明确“主副引领、两圈带动、三区协同、多点支撑”的总体发展布局，为孟津区找准定位、发挥优势提供基本遵循。四是以人工

智能、大数据、区块链等信息技术为代表的新一轮科技革命和产业变革，带来新基建、新投资、新消费的经济发展机遇，将催生大量新技术、新模式、新业态、新产业，有利于孟津区推动服务型经济跨越式发展、推进产业结构战略性转型。

同时，面临的独特机遇和有利条件：一是黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略实施，小浪底水沙枢纽地位和黄河文化资源优势更为突出，孟津区作为“黄河明珠”在全流域和全国的地位更加彰显。二是孟津区成为中心城市的重要功能板块，将加快空间资源、环境资源、基础设施和公共服务设施资源的优化整合，提升在全市总体格局中的发展位势。三是洛阳都市圈和副中心城市建设加快推进，省委省政府及省直相关部门支持政策更加具体有力，有利于孟津区积极承接政策落地，释放政策红利，激活发展动力。四是洛济深度融合率先推进，孟津区的战略支点和桥梁纽带作用进一步增强，有利于产业、交通、文旅、生态等加快融入一体化进程，实现提速提质发展。

第二节 新发展阶段面临的新挑战

面临的挑战和不利因素：一是世界经济增长放缓，经济全球化遭遇逆流，全球动荡源和风险点显著增多，国际产业链、供应链循环受阻，局部区域保持经济平稳运行的外部风险不断增加。二是新冠肺炎疫情影响广泛深远，境外疫情输入、境内疫情反弹风险持续存在，生产活动和经济社会循环还未完全修

复，与结构性、体制性、周期性问题叠加交织，各类风险水落石出效应可能进一步显现。三是各县（区）之间竞争愈加激烈，在承担城市重要功能、吸引高端生产要素等方面都面临其他县（区）较大竞争压力。

同时，面临战略转型和跨越发展的双重任务，还需要破解“四个不适应”：一是当前全区绿色发展水平与黄河流域生态保护和高质量发展国家重大战略要求的不适应，水土保持、污染治理还需要进一步加强，水资源节约集约利用水平还需要进一步提高。二是深度融入中心城区与当前县域型空间开发格局不适应，生产、生态、生活空间还需要进一步优化，地上、地下空间开发还需要进一步协调，空间资源开发利用水平还需要进一步提升。三是基础设施和公共服务供给能力与城市重要功能区的配置标准不适应，交通、能源、信息等基础设施支撑保障能力还需要进一步强化，生产配套和生活服务等还需要进一步完善。四是产业发展水平与都市型产业体系不适应，都市型近郊农业、都市型绿色工业比重还需要进一步提高，文旅优势发挥不充分，研发、创意、设计、展览、中介等楼宇经济业态的比重还需要进一步提高。

综合判断，“十四五”时期，国家重大战略实施与孟津区发展的契合程度前所未有，中心城市扩容提质给孟津区带来的发展机遇前所未有，孟津区自身所形成的良好发展基础和发展氛围前所未有。同时，孟津区面对的改革发展稳定任务之重也前

所未有。我们要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持发展第一要务不动摇，更加准确把握新发展阶段，坚定不移贯彻新发展理念，积极探索融入新发展格局，突出“转型为纲、项目为王、改革为要、创新为上”鲜明导向，着力固根本、扬优势、补短板、强弱项，奋力开启孟津全面建设社会主义现代化新征程，以更加坚定的战略自信迈入新发展阶段。

第三章 二〇三五年远景目标和 “十四五”总体要求

党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，即到二〇三五年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。根据党的十九届五中全会精神和省委、市委描绘的二〇三五年宏伟蓝图，对新时代孟津现代化建设的奋斗目标作出部署安排。

第一节 二〇三五年基本建成现代化新孟津远景目标

展望二〇三五年，地区生产总值和城乡居民人均收入在“十四五”末的基础上翻一番，人均地区生产总值力争达到中等发达国家水平，基本建成现代化的新孟津。

都市发展新引擎。综合经济实力大幅跃升，创新驱动能力显著提高，开放带动能力持续增强，现代化都市型经济体系基本建成，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现，洛阳都市圈重要增长板块地位更加稳固。

文化繁荣新高地。优秀文化得到保护传承弘扬，优质文化产品供给更为丰富，文旅产业成为支柱产业，群众文化活动广泛深入，人民日益增长的精神文化需要不断得到满足，“河图之源、六朝帝京、黄河明珠、邙山福地”的城市名片在国内外影响力进一步扩大。

城乡融合新典范。全域城镇化与乡村振兴统筹推进，品质城镇能级提升，美丽乡村宜居宜业，城乡布局更加优化，城乡要素双向自由流动、公共资源合理配置，基本公共服务实现均等化，新型城乡关系和谐构建。

健康宜居新标杆。黄河流域生态保护和高质量发展成效显著，生产空间更加集约高效、生活空间更加宜居适度、生态空间更加山清水秀，生态环境实现根本好转，绿色生产生活方式广泛形成，建设天更蓝、水更清、山更绿、城更美的宜居孟津成效显著。

和谐共享新家园。治理体系和治理能力现代化基本实现，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，平安孟津建设达到更高水平，让人民有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感，打造“产业旺、城市兴、百姓富、山水美、人文扬、活力强、生活甜”的幸福美好家园。

第二节 “十四五”时期经济社会发展总体要求

“十四五”时期，要科学把握新发展阶段、深入贯彻新发展理念、积极融入新发展格局，坚持发展第一要务，明确功能定位，突出战略导向，确保社会主义现代化建设开好局起好步。

一、指导思想

“十四五”期间洛阳市孟津区经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九

届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入学习贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革开放创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，积极融入黄河流域生态保护和高质量发展、洛阳副中心城市、洛阳都市圈建设等大局，坚持以建设洛阳都市圈极核新兴功能区为统领，全面做好产业转型、城镇提质、乡村振兴、文旅融合、治黄兴黄、改革创新、民生改善、党的建设“八篇文章”，持续提升综合实力、产业层级、宜居水平、幸福指数、辐射带动能力，全力打造“创新转型新高地、黄河文旅精品带、乡村振兴引领区、宜居宜业幸福城”，为全市发展大局作出孟津贡献。

二、发展原则

贯彻落实以上指导思想，必须深刻领会和牢牢把握以下基本原则：

坚持党的全面领导。坚决执行维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，坚决同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建

新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终问政于民、问需于民、问计于民，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民群众对美好生活的向往。

坚持新发展理念。把创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念贯穿发展全过程和全领域，加快融入新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持改革开放创新。坚定不移推进改革、扩大开放、强化创新，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活、高效能管理的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放创新举措，持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，胸怀“两个大局”，办好发展安全两件大事，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。

坚持务实作风。坚持干字当头，聚焦聚力主要矛盾和矛盾的主要方面，鲜明确立“项目为王”工作导向，着力抓好“三个一批”^[7]项目建设，实现以要素集聚带动项目落地、以项目实施吸

引要素流通集聚的良性循环，确保各项务实举措落到实处、见到实效。

三、战略定位

“十四五”时期，坚持以建设“洛阳都市圈极核新兴功能区”为统领，全力打造“创新转型新高地、黄河文旅精品带、乡村振兴引领区、宜居宜业幸福城”（“1+4”战略定位）。

洛阳都市圈极核新兴功能区。继续保持经济总量在全市的排头兵地位，充分发挥洛济深度融合支点作用，有序高效推进空间开发利用，加快提升品质居住、商务服务、科教文化、高端制造、旅游休闲、创新创业等功能，加快实现县域发展模式向城区发展格局转变。

创新转型新高地。顺应向城区经济业态转型趋势，依托“洛阳高新—孟津—孟州—济源”科创走廊，加快推进产业结构向服务业为主导跨越转型、工业结构向绿色智造为主导跨越转型、发展动力向创新驱动为主导跨越转型，加快构建以高端石化、先进装备制造为两大主导产业，特色新材料为新兴产业，现代物流、文化旅游、现代农业为三大特色产业的孟津“213”现代产业体系。

黄河文旅精品带。以保护传承弘扬黄河文化为主线，以“万里黄河孟津蓝 华夏文明孟津源”为主题，加快构建全区域、全业态、全要素、全链条的农文旅融合发展新格局，不断擦亮“河图之源、六朝帝京、黄河明珠、邙山福地”的城市名片，将孟津

打造成为全流域保护传承弘扬黄河文化的核心平台。

乡村振兴引领区。聚焦“20字”总要求，着眼“五个振兴”，抢抓农业发展新“风口”，以沟域经济为抓手，做好产业、特色、生态、融合“四篇文章”，加快实施乡村建设行动，推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，打造全省乡村振兴的“孟津示范”。

宜居宜业幸福城。把“生态、包容、开放、健康”理念贯穿到城镇规划、建设、管理三大环节，加强全要素生态环境建设，满足全领域宜居休闲需求，营造市场化、法治化、国际化营商环境，打造名副其实的宜居宜业宜商洛北新城。

四、战略导向

立足发展的阶段性特征，着眼事关长远发展的全局性、根本性、长远性问题，实施五大战略性关键举措，以重点突破带动全局。

构建都市产业体系。按照绿色低碳、融合共生、空间集约、高端高效的原则，加快推进农业接二连三发展，加快推进工业绿色智能发展，加快推进服务业提质扩量发展，全面促进县域型产业体系向都市型产业体系转型。

推进空间战略重组。综合考虑产业发展、城镇拓展、生态建设、文物保护、重大项目、重要基础设施和公共服务设施布局、资源使用和实施时序，统筹地上地下空间综合利用，实施战略性空间留白，全面提升空间资源使用效率效益。

打造宜居宜业环境。以加快吸引高素质外来人口的导入为目标，着力提升居住的品质含量和产业的就业容量，着力提升基础设施和公共服务的供给质量，放大人口规模扩张和经济社会发展之间的耦合效应。

确保黄河长治久安。把保障黄河长治久安作为底线，坚持综合治理、系统治理、源头治理、依法治理，统筹推进堤防建设、河道整治、滩区治理、生态修复等重大工程，筑牢黄河安澜的“孟津屏障”。

推动连南贯北发展。进一步明确在洛阳都市圈极核打造和洛济深度融合发展中的战略定位，坚持强自身与强融入相结合，积极向南承接城市功能，向北链接产业发展，不断强化“城市洛阳”向“区域洛阳”跨越的战略支点和桥梁纽带作用。

五、发展目标

锚定二〇三五年远景目标，坚持守正和创新相统一，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持谋势蓄势和实干实效相贯通，今后五年孟津区经济社会发展的总体目标确定为巩固提升全面建成小康社会成果，为全面建设社会主义现代化新征程开好局起好步，力争到2025年，实现“一高两优三提升”的主要发展目标。

——高质量建设洛阳都市圈极核新兴功能区。坚持统筹兼顾、拉高标尺、提升能级、彰显特色，实现功能定位更加科学清晰、产业发展“优一强二增三”、城乡建设品质显著提升、土地资源利用充分高效，经济增速高于全市平均水平，经济总量

达到 830 亿元以上，占全市的比重达到 10%以上，全市高质量发展排头兵地位得以巩固提升。

——基础设施更优。以整体优化、协同融合为导向，统筹存量和增量、统筹传统和新型基础设施发展，交通、能源、水利、信息等基础设施支撑能力大幅提升，高效、安全、可靠、绿色、智能、舒适的基础设施体系初步构建，为建设社会主义现代化孟津提供坚强支撑。

——生态环境更优。生态文明体系更加完善，国土空间开发保护格局更加优化，生产生活方式绿色转型成效显著，黄河成为岸绿景美惠民的生态河、幸福河，建成区绿化覆盖率、中心城区绿地率高于全市平均水平，生态产品价值加快转化。

——综合实力提升。经济总量实现大幅跃升，经济增长潜力充分发挥，发展质量和效益明显提高，产业支撑更加坚实，形成一批超百亿的产业集群。到 2025 年，二三产业增加值比重超过 95%，常住人口城镇化率不低于 73%，建成洛阳都市圈高质量的新兴增长板块。

——发展活力提升。开放引领更加有力，开放效应持续放大，实际吸收域外资金较“十三五”末实现翻番。创新能力更加强健，研发投入强度持续提高，创新对经济增长的贡献率显著提升。产业社区[8]、创新平台等“硬”场域载体[9]更加完善，营商环境、人文环境等“软”场域载体更加优化。

——民生福祉提升。居民收入增长和经济增长基本同步，

就业、教育水平不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，社会治理效能显著提升，15分钟“阅读圈”“健身圈”“就医圈”“养老圈”等全面提质，人民群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

专栏 3-1 “十四五”时期经济社会发展主要指标							
指 标		单位	2020 年 基数	2025 年 目标	年均增长 或累计	属 性	
一、经济发展							
1	地区生产总值增长	%	—	—	9.6 以上	预期性	
2	全员劳动生产率增长	%	—	—	8 以上	预期性	
3	常住人口城镇化率	%	62.2	不低于 73	—	预期性	
4	社会消费品零售总额增长	%	—	—	9 以上	预期性	
5	引进域外资金	亿元	677.3	1188	—	预期性	
二、创新驱动							
6	研究与实验发展经费投入强度	%	1.2	1.5	—	预期性	
7	每万人口高价值发明专利拥有量	件	—	7	—	预期性	
8	高新技术产业增加值占规上工业增加值比重	%	34.8	40 以上	—	预期性	
9	旅游总收入	亿元	15.6	60	—	预期性	
三、民生福祉							
10	居民人均可支配收入增长	%	—	—	与经济增长基本同步	预期性	
11	城镇就业	城镇新增就业人数	万人	[4.0]	[3.7 以上]	—	预期性
		城镇调查失业率	%	—	—	5.3 以内	
12	劳动年龄人口平均受教育年限	年	—	11.4 左右	—	约束性	
13	每千人口卫生技术人员数	每千人口拥有执业（助理）医师数	人	—	4	—	预期性
		每千人口注册护士数	人	—	4.8	—	
14	基本养老保险参保率	%	—	95.1 以上	—	预期性	

专栏 3-1 “十四五”时期经济社会发展主要指标						
指 标		单 位	2020 年 基数	2025 年 目标	年均增长 或累计	属 性
15	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数	个	—	4.1	—	预期性
16	人均预期寿命	岁	—	—	[1.1]	预期性
四、绿色生态						
17	单位地区生产总值能源消耗降幅	%	—	—	按市下达目标	约束性
18	单位地区生产总值用水量	m ³ /万元	—	按市下达目标	—	约束性
19	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	—	—	按市下达目标	约束性
20	空气优良天数比率	%	—	按市下达目标	—	约束性
21	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	—	按市下达目标	—	约束性
22	森林覆盖率	%	14.11	按市下达目标	—	约束性
五、安全保障						
23	粮食综合生产能力	亿公斤	2.72	2.7 左右	—	预期性
注：[]为规划期累计数。						

第四章 加快构建现代经济体系，打造 产业转型升级新高地

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，按照瞄准前沿、聚焦高端、突出绿色、发挥特色的思路，把制造业高质量发展作为主攻方向，增强现代服务业对全产业链的支撑作用，积极发展数字经济、绿色经济、临空经济、健康经济等新业态新模式，推动产业基础高级化和产业链现代化，做大做强高端石化、先进装备制造两大主导产业，培育壮大特色新材料新兴产业，提质发展现代物流、文化旅游、现代农业三大特色产业，加快构建孟津“213”现代产业体系，增强产业发展的规模优势、结构优势、质量优势、创新优势。

第一节 推进制造业高质量发展

以绿色化、智能化、集群化、融合化为方向，以产业优化升级为重点，加强下游分工协作和协同创新，推动产业链再造和价值链提升。到 2025 年，制造业增加值占地区生产总值的比重超过 40%，打造形成一批百亿级、千亿级先进制造业产业集群。

做大做强两大主导产业。围绕高端石化产业、先进装备制造两大主导产业做大做强，以承接转移、创新驱动、产业融合、集群发展为路径，集聚优势资源，促进产业要素高效利用，提高投入强度和产出效益，推动产业链专业化集聚、上下游配

套、高端化发展，提升产业核心竞争力，增强产业转型升级的内生动力，形成产业特色突出、产业链条完整、产业分工合理、产业布局优化的百亿级、千亿级现代产业集群。

——高端石化。坚持产品高端化、生产清洁化、资源节约化的思路，按照“一基地四园区”总体架构，以吉利华阳产业集聚区为载体，加强与济源、孟州联动发展。按照炼化一体化方向，持续扩大炼油加工效能，原油一次加工和清洁油品生产能力达到 1300 万吨/年。合理调整油化产品结构，加快推进百万吨乙烯项目和河南省航空煤油生产基地建设。延伸发展高端石化中下游“烯烃、芳烃、轻烃”三大标志性产业链，配套发展增塑剂、聚酯催化剂、工业气体等精细化工产业，推动中间产品向高层次终端产品发展。到 2025 年，形成千万吨炼油、百万吨乙烯、两百万吨航煤的炼化一体化产业集群，努力建设 2000 亿级中西部最大的现代高端石化产业基地。

——先进装备制造。把握新一代信息技术与先进制造技术融合发展新趋势，依托产业基础，聚焦工程装备、农机装备、精密轴承、高端齿轮、电动汽车零部件等优势领域，突破关键核心技术和系统集成技术，着力发展智能农机、机器人专用精密轴承、高端齿轮、高端模具等领域，布局高参数高精密和高可靠性轴承、机器人核心零部件、机器人翻新再制造等循环式机器人等领域，实现装备制造业全产业链迭代升级。到 2025 年，形成规模超 300 亿级的先进装备制造产业集群。

培育壮大新兴产业。以高新技术和高附加值为导向，按照产业规模化、技术高端化、发展集聚化的要求，梯度推进、重点突破，加快培育经济新动力，形成一批竞争能力强、带动作用大的龙头企业和产业品牌，实现特色新材料产业跨越式发展。

——特色新材料。坚持做优存量与提升增量、内生增长与高端引进、产品开发与产品应用相结合，做精做专细分领域，推动新材料产业跨越式发展。按照“产业链核心环节—重点项目—支撑项目—产业化基地”的发展模式，依托产业链核心环节持续延链补链强链，积极承接产业转移和引进龙头企业，推动产品升级和产业升级，努力形成先进高分子材料、含氟电子气体、硅基材料、高端耐火材料、高端复合材料等产业化基地。到 2025 年，打造超百亿级具有区域核心竞争力的特色新材料产业集群。

协同推进其他制造业发展。立足全域其他制造业发展基础，着眼产业发展趋势，积极推进规模化、专业化、高新化转型发展，增强核心竞争能力。

——节能环保。依托国家“城市矿产”示范基地，立足我区资源循环利用产业基础，聚焦发展再生资源回收利用产业，加强循环利用领域重大技术、装备和产品的研发，推动技术、装备及产品的升级，积极发展再生资源的深加工，打造循环经济产业链条。加快构建回收、运输、加工利用为一体的城乡固废与再生资源回收网络体系。谋划发展“城市矿产”开发利用设备、机电产品再制造技术与装备等，突破城镇生活污水处理设备、

城市污泥处理设备、新一代节能智能型钢化炉、城市垃圾智能分选和处理设备等关键技术，实现产业高端化发展。到 2025 年，努力建成国家级循环经济示范区。

——电子信息。按照集聚优势突破重点、聚合资源培育热点的思路，积极承接产业转移，培育产业发展新动能。重点发展新型电子材料、电子元器件、可穿戴设备、智能家居等领域，引进发展高端靶材、配套硅材料等，谋划建设集成电路用靶材生产基地，推进智能安防、智能交通等物联网应用解决方案发展。

加快制造业转型升级。以智能制造为主攻方向，以创新驱动为主要支撑，以政策集成为基本保障，大力推进制造业供给侧结构性改革，全面增强制造业核心竞争力。

——实施产业链现代化提升工程。围绕制造业重点产业链建立产业链“链长制”^[10]，突出“建链、补链、延链、融链、强链”，坚持自主可控、安全高效，注重产业链供应链锻长板和补短板结合，推动全产业链优化升级。加快推进优势传统产业智能化升级、数字化赋能，引导企业广泛应用新技术、新设备、新工艺、新材料加快改造提升。积极发展服务型制造，支持优势传统产业技术改造和跨界融合，应用先进制造技术、信息技术改进传统产业生产组织方式和商业模式，支持大型制造企业向产业链两端延伸，支持电商、研发设计、文化旅游等服务企业通过委托制造、品牌授权等方式发展服务衍生制造。

——实施绿色低碳发展工程。以绿色智造为主线，以技术

升级改造和淘汰落后为切入点，推进化工、煤炭等产业绿色发展，降低制造业的能源消耗和污染排放。积极建设绿色工厂、绿色园区、绿色供应链，建立高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系。到 2025 年，工业企业绿色化改造实现全覆盖，全区万元规模以上工业增加值能耗年均下降 13%。

——实施龙头企业引育工程。支持龙头企业做大做强，围绕重点领域招引具有全球竞争力的龙头企业，围绕产业链引入国内外技术领先企业，支持龙头企业围绕提高产业集中度、延伸产业链，跨地区、跨行业开展兼并重组。实施“头雁”企业和“隐形冠军”“瞪羚”“小巨人”企业培育等工程，培育引进一批“专精特新”中小企业，支持单项冠军企业引领细分领域发展并占据市场领先地位。到 2025 年，力争培育形成 10 家营业收入达到 10 亿级企业和 30 家具有示范带动作用的优质中小企业。

专栏 4-1 制造业高质量发展重大项目

制造业高质量发展 221 工程：“十四五”期间，谋划实施总投资超 2000 亿元的制造业高质量发展重大项目 200 个以上，累计完成投资超 1000 亿元。其中实施高端石化产业项目 80 个以上、先进装备制造业项目 50 个以上、特色新材料产业项目 30 个以上。每年滚动实施超 80 个亿元以上重大项目。

高端石化产业项目。炼化一体化：重点实施洛阳石化百万吨乙烯项目、日照—濮阳—洛阳原油管道工程、洛阳石化炼油结构调整、炼油装置扩能改造、干气回收利用项目等。航煤基地：重点实施洛阳航煤基地建设一期二期工程、洛阳—新郑机场航煤管道项目等。三大标志性产业链：烯烃产业链，重点实施洛阳炼化年产 20 万吨乙醇胺、10 万吨乙撑胺、20 万吨乙烯—醋酸乙烯共聚物 EVA 等乙烯

下游项目，宏达丙烷脱氢制丙烯、丙烯腈项目，黎明化工院聚氨酯产业链、双氧水法制环氧丙烷项目，洛阳石化聚丙烯等丙烯下游项目。芳烃产业链，重点实施洛阳石化年产 12 万吨苯乙烯、芳烃联合装置扩能改造、10 万吨 PBST、高分子新材料 SBS 项目，宏泰聚酯新材料及差别化短纤 PB 项目，海惠年产 10 万吨 PBT 及 12 万吨 PBAT 项目，实华合纤 PTT 聚酯及纤维项目等。轻烃产业链，重点实施洛阳石化尼龙 66 单体材料项目，宏力化工异丁烷脱氢、高分子合成新材料 MMA 单体、有机玻璃 PMMA 建设项目，金达石化裂解碳五综合利用项目，黎明化工院聚双环戊二烯树脂项目等。精细化工：重点实施九源石化增塑剂项目、力华工业气体项目、宏兴新能 PIA 项目、化工中试基地产业化项目、涵亿新型染料中间体项目、高端石化研发基地项目、洁晶清洗年产 4200 吨清洗剂和 120 吨助磨剂生产项目、宏达年产 100 万吨低质烃提质生产多碳烯烃项目、奥油化工高端碳材料项目等。

先进装备制造业项目。重点实施良通智能装备项目、隆中重工年产环保洗砂设备 9000 台套项目、洛阳石化设备生产项目、洛北重工高端工程机械装备零部件智能制造项目、华冠年产 50 万套高端汽车零部件生产智能化工厂项目、汇翔精机机械加工项目、路通重工智能装备项目、中铁强力机械桥梁机械设备生产项目等。

特色新材料产业项目。重点实施中硅高科硅基电子信息材料转型升级项目，黎明化工研究院 46600 吨/年专用新材料和特种化学品项目，昊华气体 4600 吨/年特种含氟电子气体、六氟乙烷等项目，黎明化工化学新材料项目，润宝研磨纳米陶瓷材料项目，科博思新型高性能材料产业化项目，晶联光电 ITO 靶材项目，三杰节能管材扩建项目，兆恒新材料海绵过滤材料过滤网项目，大洋高性能材料进出口加工贸易项目，洛阳石化年产 10 万吨聚烯烃弹性体 POE、热塑性弹性体 SEPS、热塑性橡胶 SEBS、ABS 树脂等合成材料项目等。

节能环保和其他制造业项目。重点实施燕龙基废玻璃回收再利用项目、鑫冉鑫废旧资源综合利用项目、宝路升资源回收利用项目、格友资源综合利用项目等；洛阳腾飞装配式建材项目、鹏庆塑业总部基地项目、科莱达 3D 定制绿色建筑材料项目、澳华水产膨化饲料畜禽饲料生产项目等。

第二节 大力发展现代服务业

加快服务内容和模式创新，加快服务业与先进制造业、现代农业融合发展，重点培育现代物流、文旅融合等特色产业，补齐服务业发展短板，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级，使现代服务业成为拉动经济增长的重要支撑。

推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。突出专业化、高端化方向，壮大发展现代物流、电子商务、科技服务、会展服务、文化创意等生产性服务业，积极发展信息服务、商务服务、中介服务等其他生产性服务业，实现生产性服务业和制造业更高水平融合。

——现代物流。以推动物流产业转型升级、提升物流效率、促进制造业发展为重点，培育发展冷链物流、多式联运、电商物流三大物流业态，构建布局合理、技术先进、功能协调、便捷高效、绿色环保、安全有序的现代物流服务体系，初步形成现代物流产业“1+4+X”发展格局。

构建“1+4+X”物流产业布局：“1”即打造洛阳综合物流枢纽基地。依托中储洛阳综合物流园、大一物流等产业基础和交通区位优势，谋划建设以多式联运为主、“铁、陆、空”有效衔接的大型综合物流枢纽基地。“4”即建设四大专业物流园区。围绕产业发展谋划建设化工物流园、陆港物流园、电商物流园、航

空物流园。化工物流园位于吉利华阳产业集聚区，谋划建设全省专业化水平最高、规模最大的化工物流综合信息服务中心，形成洛济产业带石化原料、产品、配套物资进出重要通道；陆港物流园位于平乐镇，主要发展大宗物资储运、期货交割、保税仓储及特色农产品交易、冷链仓储、冷链配送等业务；电商物流园位于朝阳镇，主要发展电商快递、城市配送、建材家居、物流仓储等业务；航空物流园位于麻屯镇，重点发展快递区域分拨中心、集配云仓等，与陆港物流园区对接，发展空铁联运，提升洛阳物流产业整体发展水平。“X”即设立多个物流节点。依托现有邮政快递网络节点和镇（区）农产品冷链仓储节点，通过布局建设，优化升级，基本形成绿色智慧、服务优质、安全高效的快递、冷链物流服务体系。

重点发展三大物流业态：着力发展冷链物流，支持建设集分拣、储存、加工、配送于一体的冷链物流中心，推广冷链运输车辆和末端冷链设备，着力强化重点农产品冷链物流体系建设，构建全区冷链物流网络，建设洛阳“冷谷”基地。重点推进大一精致农产品集散中心、G310国道冷链物流运输基地等项目建设，积极对接京东商城、顺丰优选等电商及冷链物流企业，吸引设立区域交易中心和分拨中心。着力发展多式联运，优化由铁路、公路、航空运输多种运输模式构成的物流基础设施平台，促进建材、有色金属等大宗物资公铁联运，建设“保税仓储、铁路物流基地、铁路口岸（二类）、公路港、快递分拨中心”于

一体的综合物流园，以生鲜物流和快递物流为突破口，加快推进洛阳机场航空物流业态的发展，重点推进洛阳综合物流基地、连广建材物流园区、G208国道物流运输中转服务中心、盛世建材国际物流仓储园区等项目建设。着力发展电商物流，以完善快递物流和航空物流基础体系为重点，强化电商物流末端服务能力，探索“电商产业园+商贸物流园”融合发展新模式，重点推进中部电商港等项目建设。加快布局智慧物流，探索建立与都市型工业相配套的智慧化交通物流体系。

——电子商务。鼓励制造企业借助电商渠道链接生产、销售和消费等环节的协同升级，推动传统制造环节数字化、柔性化、智能化变革，积极发展农村电子商务、跨境电子商务，支持孟津特色农产品和加工食品发展涉农电商。到2025年，打造1—2个省级电子商务示范基地和1个跨境商务示范区，全区电子商务交易额超过50亿元。

——科技服务。紧抓郑洛新自创区洛阳片区发展机遇和洛阳吉利高新技术产业开发区获批省级高新区发展机遇，加快发展石化工艺、流程等方面的工业设计服务，打造高端石化工业设计中心和研发中心。大力推动检验检测服务业发展，引进国内大型检验检测认证机构，建设石化装置、航空产品检验检测等科技服务项目，建设一批高水平的产品质量检验中心，力争到2025年，检验检测能力年突破40万件，建设成为全省重要的装备检测基地。

——会展服务。积极申办承办国内省内高端会展活动，健全展览产业链条，注重会展业与特色重点产业联动发展，推动“会展+产业”和“互联网+会展”融合发展，实现以会展带产业、以产业促会展的良性互动。

——文化创意。依托全区文化历史资源，发展文化创意产业，加大对唐三彩、牡丹画、黄河石画等特色工艺品和老字号产品扶持力度，建立创意产品研发、投融资服务和营销推广平台，促进非遗资源与创意设计、旅游、影视等产业深度融合，使孟津成为传统文化元素和现代时尚符号汇聚融合的时尚创意之城。

推动生活性服务业向高品质和多样化升级。顺应消费升级新趋势，积极发展贴近群众生活、需求潜力大、带动作用强的生活性服务业。巩固提升“批、零、住、餐”四大传统行业，积极发展育幼、体育、家政、物业、健康等服务业，加强公益性、基础性服务业供给。

——商贸流通。加快城市品质和能级建设，规划实施一批与城市基础设施相配套的大型商贸综合体、城市综合体项目。积极推进化工、建材、农产品等专业市场建设，建设洛济产业带化工品集散交易中心。积极引导传统零售业向体验式、高品质、智能化、社群化转型，规划建设特色商业街区 and 社区商业区。系统规划建设多功能成品油经营服务网点。

——住宿餐饮。提高酒店档次，布局建设服务于会展业发

展的高档商务酒店、服务于旅游业的度假式酒店和一批中档连锁酒店；打造孟津餐饮品牌，整合提升“孟津黄河鲤鱼”“铁谢羊肉汤”等特色美食，鼓励引进合作或连锁发展，形成高档+特色的美食打卡地。

——体育服务。促进体育消费，联合周边沿黄县区依托黄河生态廊道承办马拉松、自行车等体育赛事，鼓励与洛阳都市圈城市联合打造国际性、区域性品牌赛事，促进体育与相关产业融合发展。

——健康产业。聚焦健康养生产业领域，把大健康产业建设成为孟津的特色产业、新动能产业。健康医疗。坚持医学、医疗、医药联动，高质量发展中医药服务，提升孟津正骨医疗在全国的影响力和知名度。鼓励举办中医药预防保健中心、平乐正骨医疗馆等，推动医疗服务从注重疾病治疗转向注重健康维护，建立集医疗、康复、保健、临终关怀为一体的全生命周期服务链。健康养生。依托孟津西部黄河小浪底自然资源，融合休闲度假、养生保健，拓展休闲养生服务模式，打造以自然风光、文化养生、美食养生、生态养生以及健康疗养等为特色的养生新兴业态。积极引进知名的健康养老运营品牌机构，发展休闲度假型、医养结合型等新兴养老业态，打造集生态观光、长寿养生、休闲度假、民俗体验、康体疗养、文化体验等于一体的健康养老目的地。

创新服务供给新模式新业态。推动楼宇（总部）经济实现

新发展，推动建设空港总部集聚区，积极构建大型企业集团总部、高端商贸商务企业总部、电子商务企业总部、文化创意科技研发企业总部、医疗健康服务企业总部等楼宇（总部）集群，整合各类楼宇资源，发展以商务楼、商业楼、城市综合体、科技孵化器、老旧工业厂房等为依托的楼宇（总部）经济形态。发展分享经济，推进生产能力和生活服务分享。发展平台经济，推动实体性平台和虚拟性平台融合互动发展，支持建设再生资源交易中心。

专栏 4—2 服务业高质量发展重大项目

现代物流。“十四五”期间实施现代物流业重大项目 30 个以上。重点推进洛阳综合物流枢纽基地、中储综合物流产业园二期、宏兴危化智慧物流园、吉利华阳产业集聚区铁路物流园、连广建材物流园、云港物流园、洛济高速物流园、孟津电商物流园、盛世建材国际物流仓储园区、泉鼎冷链物流仓储市场和洛阳化工物流综合信息服务中心、洛吉物流集散中心、G208 国道物流运输中心、诚泽物流集散中心、大一物流农产品集散中心、邮区中心局建设项目、现代化医药仓储物流项目等项目。

电子商务。建成省级电子商务示范基地 1—2 个、跨境商务示范区 1 个。重点推进空港国际跨境贸易电商产业园项目、农产品电商产业园项目、“互联网+特色农产品”电商项目、豫西电商农副产品交易中心等。

科技服务。重点推进石化工业设计中心项目、伟诚公司宇航产品检验检测项目、欣隆公司质检中心项目等。

文化创意。重点推进牡丹产品交易市场项目、得雅麻布画建设项目、平乐牡丹画园区二期项目、空港国际文化创意产业园项目等。

商贸流通。重点实施瀍河南岸城市拓展区建设项目、新丝路商住综合体项目、新丝路国际建材博览城建设项目、洛阳群泰商贸综合体建设项目、中原钢贸大世

界项目、再生资源交易市场项目、洛济产业带化工品集散交易中心、吉利华阳产业集聚区工业品贸易中心项目等。

住宿餐饮。重点实施农家民宿宾馆、梦之苑五星级酒店、汉魏国际大饭店、黄河君悦顺天国际大酒店、洛阳元丰四星级酒店、新区金融大厦、瀍源酒店等建设项目。

商住项目。重点推进南陈小区、紫悦城、恒大云湖上郡、碧桂园山河赋、山河花园、山河城等项目、翡翠湾项目、朝阳南苑小区、太仓社区综合商业街区、紫檀院、隆佑置业项目、东方府、河洛宸院、桃李春风苑、瀍源别苑、蓝城桂语江南苑、港龙雍河尚院等项目建设。

第三节 加快发展数字经济和布局未来产业

加强数字经济与产业融合发展。推动经济社会各领域数字化转型发展，高水平推进数字产业化和产业数字化发展，打造数字经济生态圈。加速5G、云计算、区块链、车联网等新一代信息技术的产业集聚，壮大产业规模和能级。支持企业主动融入洛阳“1+6”工业互联网平台，促进工业互联网、大数据、云计算、人工智能等新技术与集群发展深度融合。聚力推动制造业智能化改造和数字化转型，全面推动制造业企业实施“设备换芯”“生产换线”“机器换工”行动，打造一批标杆性智能车间和智能工厂。积极培育新零售、数字金融、数字文创等数字化服务业新业态。推进线上线下联动、跨界业务融合，探索在线教育、在线医疗、远程办公、“无人经济”、新个体经济、微经济等新业态新模式。

谋划布局未来产业发展。按照“前瞻三十年、谋划十五年、

做实近五年”发展思路，积极围绕人工智能、先进制造、生物技术、前沿新材料、先进通讯网络、量子信息、基因技术等重点前沿领域，强化前瞻性研究和谋划性设计，加强与科研院所合作，持续加大产学研合作、招商引资和载体建设力度，谋篇布局未来产业发展，鼓励和引导市场主体向更先进的生产力集聚，抢占未来产业发展制高点。

第四节 构建高能级产业发展载体

以高能级产业载体为支撑，优化产业布局和功能定位，拓展产业发展空间，促进形成功能错位协同、产业链供应链循环畅通的格局。

推进产业集聚区提质发展。以“三提两改”^[11]为重点，强化上下游延伸、左右链配套、集群式发展，推动以“区中园”方式布局建设高端石化、先进装备制造、特色新材料、节能环保等先进制造业专业园区。推广“管委会+公司”等管理模式创新，完善高水平技术服务、高标准公共服务平台和高品质生活服务设施。以“百园增效”行动为契机，深化“亩均论英雄”改革，推进园区用地提质增效，促进园区高质量发展。探索发展产业社区，注重引入产业链的上下游产业，集成构建产业生态圈，推进产业园区向功能多元化的产业社区转型，打造完善公共空间、公共设施配套，形成二三产融合发展、配套功能完善、环境景观宜人的“产业社区”。打造跨越物理边界的“虚拟”产业园区和产业

集群，实现产业供需调配和精准对接。

推进服务业专业园区转型发展。聚焦生产性服务业集聚发展，推动中储洛阳综合物流产业园等服务业专业园区特色化发展，吸引集聚现代物流、电子商务、检验检测、研发设计、节能环保等服务业，打造支撑区域性主导产业发展的融合创新载体。

专栏 4—3 孟津区各产业园区发展指引

吉利华阳产业集聚区：主导产业发展高端石化、先进装备制造、特色新材料，到 2025 年打造千亿级现代高端石化产业基地。

洛阳空港产业集聚区：主导产业发展临空偏好型产业，到 2025 年建成洛阳临空经济示范区。

洛北现代服务业集聚区：主导产业发展商贸综合体、电子商务、科技服务，到 2025 年建成城市新兴现代服务中心。

中储洛阳综合物流产业园：主导产业发展现代物流、保税仓储，到 2025 年建成洛阳区域性枢纽型物流基地。

新城科技园：主导产业发展健康养生、电子信息等产业，到 2025 年建成豫西北健养基地和未来产业孵化器。

洛阳循环经济园区：主导产业发展再生资源循环产业，到 2025 年建成国家级循环经济示范区。

拓展产业发展空间。推动产业空间更新，高标准规划、高水平建设重大发展平台，加快实施“腾笼换鸟”，引导重点产业集聚和产业置换，成熟一个，启动一个、储备一个、谋划一个，促进空间高效利用，加大高品质空间供给。以成熟空间为先导，深挖潜力空间，加快整备“多规合一”的连片产业用地，探索岭

上垣上寻找发展空间。向上拓展发展空间，探索实施“工业上楼”，开发建设高标准厂房和工业大厦。推动镇村各类工业区整治提升，实现功能转换一批、改造提升一批。

第五章 改革开放创新“三力”联动，形成营商环境新标识

坚持以改革开放创新为根本动力，实施改革推动、开放带动、创新驱动“三力联动”，持续打造市场化、法治化、国际化营商环境，不断以深化改革激发动力，以扩大开放激发活力，以矢志创新激发潜力。

第一节 宽领域深化改革

发挥改革突破和先导作用，以行政区划调整为契机，以政府自身改革为核心，推动重点领域和关键环节改革攻坚，破解制约孟津经济社会发展的体制机制障碍，全面激发高质量发展活力。

加快转变政府职能。加快政府机构改革，全面实行政府权责清单制度，探索实行负面清单管理。按照优化协同高效原则，持续深化行政体制改革，巩固党政机构改革和承担行政职能事业单位改革成果，推动乡镇党政机构改革落细落实，加快推进综合行政执法和其他行政执法机构改革。稳妥推进行政区划调整带来的机构合并和人员安置工作，推进机关事业单位人员福利待遇平稳过渡，做好人员社会保险、医疗保险关系转移接续，逐步实现同城同待遇。探索实行涉企经营许可事项清单管理，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。建立重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，

健全企业家参与涉企政策制定机制，提高决策科学化、民主化、法治化水平，构建亲清新型政商关系。加快构建系统完备、科学规范、运行高效的机构职能体系和权责统一、权威高效的综合行政执法体制。推进政务服务标准化、规范化、便利化，深化政务公开。深化行业协会商会与行政机关脱钩改革，加快建立公开透明的中介服务市场。

落实财税金融制度改革。加快构建有利于转变经济发展方式、激发市场活力、保障基本公共服务均等化的现代财税金融体系，全面提高财税金融服务实体经济能力与水平。进一步深化税收征管改革，着力建设智慧税务，深入推进税务精确执法、精细服务、精准监管、精诚共治。深化预算管理制度改革，加快构建标准科学、规范透明、约束有力的预算制度。深化财政支出制度改革，推进财政支出标准化，强化预算约束和绩效管理。探索财政节支增效举措，提高财政资金使用绩效，完善财政、金融部门支持实体经济发展政策措施。加强财政资源统筹，增强全区发展重大战略、重大项目财力保障。进一步健全政府债务管理制度，完善规范、安全、高效的政府举债融资机制。进一步完善现代金融监管体系，健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系，对违法违规行为零容忍。积极支持符合条件的优质企业上市，助推企业加快发展。

深化要素市场化改革。加快破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，扩大要素市场化配置范围，提高资源配置效率和全

要素生产率。深化产业用地改革，健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系，增强土地利用管理和调控灵活性。创新使用方式，推进土地复合利用，推动不同产业用地类型合理转换，探索增加混合产业用地供给。健全统一规范的人力资源市场体系，加快建立协同衔接的劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制。加大高端紧缺人才引进力度，在子女教育、商业医疗保险等方面，为外来高层次人才提供便利。探索建立数据资源清单管理机制，推进政府数据开放共享，提升数据资源价值，加强数据资源整合和安全保护。

深化国企国资改革。实施国企改革三年行动计划，深化国有企业产权结构、组织结构、治理结构改革，做强做优做大国有资本和国有企业。加快完善国有企业法人治理结构和市场化经营机制，推行职业经理人制度。健全管资本为主的国有资产监管体制，分类推进放权授权，深化国有资本投资（运营）公司改革，建设实时在线的智能化国资监管平台，提高监管能力和水平，切实防范债务风险。深化地企合作^[12]，坚持地企合作双月联席会议制度，支持服务驻孟国企改革创新发展。

第二节 全方位扩大开放

坚持对内对外双向发力双向开放，发力洛阳都市圈和洛阳副中心城市建设，全面融入以国内循环为主体、国际国内双循

环相互促进的新发展格局，不断提升开放层次和水平。

积极服务全市开放大局。发挥孟津区独特的区位优势，积极融入自贸区洛阳片区和综合保税区，争取享受相关政策红利，提升开放势能。依托中储洛阳综合物流产业园，加快推进总部经济区、综合物流区和保税交割中心建设，打造高水平开放平台。围绕中储洛阳综合物流产业园、空港产业集聚区，加快推进跨境电商服务平台建设，鼓励各类跨境电商经营主体通过设立海外仓或者成立海外销售运营中心等多种形式，积极开拓国际市场。力争到 2025 年打造 1—2 个跨境电商服务平台，跨境电商交易额突破 1 亿元。

全面拓展开放领域。推进优势领域开放与全领域开放联动，实现单项开放向双向开放、重点开放向全方位开放转变。健全招商引资工作管理、招商引资工作月例会、大员招商等制度机制，建立以“项目谋划机制、项目评审机制、领导分包重大项目机制、签约项目落地推进机制”为重点的招商引资项目管理机制，健全招商引资政策体系，修订完善现有招商引资政策，研究制定产业招商政策，出台引进总部经济支持政策，制定外向型企业支持政策，制定完善国际化人才引育政策。创新招商引资方式方法，实施产业链招商，坚持驻地招商，探索推进基金招商和市场化专业招商，强化以商招商和委托招商，大力开展节会招商。围绕孟津“213”现代产业体系，谋划一批提升传统产业、突破优势产业、培育新兴产业、提质特色产业、布局未来产业

的重大招商项目，加强项目前期研究论证和包装，不断充实完善项目库建设。强化招商引资土地、经费、队伍等要素保障力度，构建全区“大招商、招大商、招好商”工作格局。全力推进外贸业转型升级，依托大洋高性能材料、洛北重工等具有核心竞争力的外贸企业，融入全球产业链和供应链。力争到 2025 年，全区进出口总额达到 7.5 亿美元。

打造全省一流营商环境。坚持把打造审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好的“六最”营商环境作为努力方向。以“放管服效”改革为重点，推进“多证合一”“证照分离”改革，推进政务流程再造，推广项目投资“容缺办理”，实行企业开办全程网上办。实施质量强区战略，以创建“河南省质量强区示范区”为契机，统筹推进质量基础工程、质量品牌工程、质量安全工程、质量诚信工程，深入实施增品种、提品质、创品牌“三品”战略，大力开展质量提升行动。积极开展政务、商务、社会、司法领域信用建设，打造公共信用信息平台，实现信用信息归集共享，实现信用联合奖惩机制全覆盖，全面优化市场环境。围绕洛阳市创建全国法治政府建设示范市，深入推进法治型政府建设，严格规范涉企行政执法行为，全面提升全区依法行政水平。加快清理废除妨碍统一市场公平竞争的各种规定和做法，完善权利平等、机会平等、规则平等的市场环境，为各类所有制企业营造公平、透明、法治发展环境。依法保障民营经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同

等受到法律保护，鼓励创业创新，激活民营经济发展活力。全面推行“双随机、一公开”监管模式，积极探索跨部门综合执法，清除多重多头执法，提高综合执法效率，减轻企业负担。深入开展“万人助万企”^[13]活动，建立领导包联、专班服务、督促督办、考评奖惩等机制，推行“一企一策”“小保安”式服务，党员干部全部下沉一线，聚焦企业所需所盼，帮助企业解决困难问题，服务企业发展，增强企业获得感，全力营造一流营商环境。

第三节 多形式推进科技创新

坚持科技创新在现代化建设全局中的核心地位，推动自主创新和开放创新相结合，对内激活创新潜能、对外借力创新资源，畅通创新资源内外循环的通道，激活存量，汇聚增量，促进创新资源高效配置和综合集成，不断激发创新源动力。到 2025 年，全区研发投入强度、科技贡献率显著提升，力争培育主营业务收入超亿元高新技术企业 15 家，年技术合同成交额达到 1 亿元，成功创建 1 个国家级农业科技园。

培育壮大创新主体。围绕高端石化、先进装备制造、特色新材料、现代农业等优势产业领域，实施一批重大创新计划，加快突破“卡脖子”核心问题，加大创新产品研发支持力度，提升企业创新发展能力。加快创新主体梯度培育，健全“科技型中小企业—高新技术企业—瞪羚企业—创新龙头企业”成长培育体系，推动洛阳石化、黎明化工、隆华科技、鸿元轴承、双瑞

防腐、河南耿力、大洋高性能材料等现有高新技术企业提质增效，培育一批创新型龙头企业、“瞪羚”企业^[14]、高新技术企业和科技型中小企业，加快形成创新型企业集群培育发展体系。到 2025 年，初步形成创新龙头企业引领、高新技术企业支撑、科技型中小企业蓬勃发展的创新型企业集群，科技型企业等创新主体总数突破 200 家。

加强创新平台建设。聚焦高端石化、智能工程装备、特色新材料等优势领域，积极融入“洛阳高新—孟津—孟州—济源”科创走廊，依托隆华科技、耿力设备、大洋高性能材料等省级创新平台，支持其集聚创新资源，争取申报国家级创新平台。围绕主导产业和重点领域，组建含氟电子气体制备河南省工程实验室、改性高分子材料工程技术研究中心、危险废物环保处置工程技术研究中心、石油化工智能优化工程技术研究中心等一批国家或省级的重点实验室和工程技术研究中心。发挥优势产业创新资源优势，积极在高端石化、先进装备制造、特色新材料、节能环保等领域申建一批省市级创新平台。加大科技创新支持力度，优先支持重大项目和重大平台建设及要素配置，争取更多国内高水平创新平台在孟津布局落地，集聚更多优质创新资源。到 2025 年，力争在国家级重点实验室方面取得突破，全区各类研发平台总量突破 150 家。

推动科技成果转移转化。持续打通“四个通道”，大力促进“四链融合”，支持重点企业发挥创新优势，突破制约产业高质

量发展的关键核心技术。鼓励鸿元轴承、华冠齿轮、人诚轴承等企业联合开展高端齿轮、轴承关键共性技术攻关，提升产业竞争力。建立科技型企业与高校、科研院所、新型研发机构等常态化对接交流机制，特别是与洛阳大院大所大企业研发平台的合作，争取省内外科研院所、高校和企业 在孟津设立新型研发机构，搭建科技交流平台。每年推动 10 家企业与高校、科研院所开展产学研合作，加快科技创新成果落地转化，促进产业链和创新链深度融合。实施高端人才引进工程，鼓励区内企业对外合作，以建设院士工作站、“千人计划工作站”“博士后研发基地”、研究生实习实践基地等形式加快高层次人才引进，强化创新人才支撑。重点实施科博思“国铁用高强度合成轨枕及配套材料研究与产业化”、洛北重工“超大型矿车用关键部件制备工艺设计及应用”、隆华科技“现代工业复合型分布式智能化精准冷却系统技术的研究及应用”3 个市级重大科技专项，突破高端装备制造、新材料等产业技术瓶颈。依托高新技术企业实施“全电脑智能三臂凿岩台车的研发”“高端 ITO 靶材工艺研究及产业化”等技术创新项目。到 2025 年，科技成果成功转化 25 件以上，产业技术水平明显提升。

第六章 加强黄河文化保护传承弘扬，树立 文旅融合新地标

牢牢把握社会主义先进文化前进方向，坚定文化自信，加强社会主义精神文明建设，以保护传承弘扬黄河文化为主线，以打造“黄河文旅精品带”为抓手，繁荣发展文化事业和文化产业，加快实现文化旅游“三个转变”，以文塑旅、以旅彰文，擦亮“河图之源、六朝帝京、黄河明珠、邙山福地”城市名片，打造全流域黄河文化繁荣兴盛的核心展示窗口和黄河滨水文化旅游度假目的地。

第一节 提高社会文明程度

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持以社会主义核心价值观为引领，举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深化新时代中国特色社会主义和中国梦宣传教育，推进马克思主义理论研究和建设工程，大力传承红色基因，加强“四史”教育和爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，建好用好开放式组织生活基地，推出一批精品网络公开课，推动理想信念教育常态化制度化。巩固壮大主流思想舆论，深入推进马克思主义理论研究和建设工程，推进媒体深度融合发展，建强

用好区级融媒体中心，推动优质网络内容生产，加强青少年网络文明建设，发展积极健康的网络文化，打造理论传播网络阵地。培育和践行社会主义核心价值观，实施公民道德建设工程，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设和家庭、家教、家风建设，拓展新时代文明实践中心建设，持续开展文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园、文明景区创建和移风易俗、弘扬时代新风行动，涵养和净化社会风气。深入开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育和先进模范学习宣传活动，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，培育“最美孟津人”。完善市民公约、乡规民约、学生守则、团体章程等社会规范，建立惩戒失德行为机制。弘扬诚信文化，建设诚信孟津。广泛开展社会工作和志愿服务关爱行动，推进志愿服务制度化建设，拓展志愿服务内涵和外延。贯彻落实《全民科学素质行动规划纲要（2021—2035年）》，把科学普及放在与科技创新同等重要位置，进一步提高科普公共服务能力，广泛开展各类科学素质提升行动，多措并举推进公民科学素质建设。到2025年，获批省级中华优秀传统文化传承学校和基地1—2所。

第二节 保护传承黄河文化根脉

深入挖掘黄河文化精神内核和时代价值，实施文化遗产保护传承创新工程，全面提高文化遗产资源的保护能力、展示水平和传承活力，创建黄河中下游最具特色的生态文化传承示范

区，在讲好“黄河故事”、弘扬黄河文化上走在前列。

加强文化遗产系统保护。加强文化遗产资源普查甄别，统筹遗址遗迹本体与周边环境、文化生态整体性保护，完善文化遗产监测预警体系，创新文化遗产保护利用模式，分级分类推进文化遗产系统保护。推进汉魏故城、邙山陵墓群、万佛山石窟等遗址保护，提升北魏孝文帝长陵、汉光武帝陵、龙马负图寺等重要遗址遗迹保护展示水平。加强红色文化基因保护，完善红色文化遗产保护名录，提升沿黄抗日碉堡群、中共孟津县委诞生地等红色文化遗址遗迹保护展示水平。依托小浪底、西霞院等水利工程及白鹤渡口、铁谢渡口、吉利千年古渡等重要遗迹推进黄河水利文化遗产保护和展示。实施历史名镇名村和传统村落保护振兴计划，提升卫坡古民居、横水古寨、鹤店古寨、石碑凹古民居等保护利用水平。依托数字技术、网络技术，统筹推进实物保存与数字保存，健全完善文化遗产资源数据库和文化旅游资源公共数据库，提升文化遗产数字化保护利用水平。

推进非物质文化遗产传承振兴。坚持“保护优先、整体保护、见人见物见生活”理念，编制孟津非物质文化遗产保护传承规划。以平乐郭氏正骨、唐三彩烧制技艺、河图传说为引领，加强非物质文化遗产保护，打造集传承、体验、教育、培训、旅游等功能于一体的保护传承体验设施体系，实施非物质文化遗产代表性传承人培养计划和非物质文化遗产口述史计划，完善非遗四级名录体系。以普及非遗知识为重点着力培养一批非遗传承人才。积极融入河洛文化生态保护实验区建设，开展“非遗进校

园”“非遗进社区”“河洛非遗行”等活动，争办黄河非遗大展、“感触二十四节气”少儿非遗之旅等一批特色非遗展示展演活动。实施“留住河洛乡愁”计划^[15]，开展系列民俗活动，挖掘弘扬唐三彩烧制、牡丹画创作、剪纸、杂耍、戏曲等民间艺术，提高孟津非遗影响力。

打造黄河历史文化主地标。聚焦“中华源 黄河魂”主题，以“华夏文明起源—河洛文化传承发展—现代黄河精神”为历史文化主线，精心打造“一源一枢纽 一城一界线”的城市精神标识和历史文化主地标格局。依托“河图”传说，打造伏羲文化保护展示核心区，叫响“河图之源”。依托小浪底水利枢纽，谋划建设集调水调沙、生态保护、科研教育、休闲游憩等功能于一体的黄河小浪底国家生态文化公园，弘扬现代治黄兴黄精神，打造现代黄河文化标识。依托汉魏故城遗址，擦亮“万里黄河第一湖”名片，推进博物馆和考古遗址公园建设，叫响“六朝帝京”。依托黄河中下游分界线，着力打造湿地公园，突出孟津在黄河中下游历史文化中的重要地位。融入洛阳“东方博物馆之都”建设，加快建设黄河文化传承教育基地、中国共产党黄河治理博物馆、万佛山森林公园、在河之洲国际旅游度假区等一批支撑和展示文化地标的标志性项目，形成“多支点”黄河文化主地标。

第三节 深化文化旅游融合创新

坚持以文塑旅、以旅彰文，加快整合文化和旅游资源，推进文化旅游深度融合，推进旅游发展全域化、旅游服务品质化、

旅游治理规范化、旅游效益最大化，争创国家全域旅游示范区，打造洛阳重要的旅游目的地和文化旅游产业重要增长极。到2025年，游客接待量突破2500万人次，旅游总收入突破60亿元，文化旅游产业成为支柱产业。

优化文化旅游发展布局。突出文化旅游资源特色，以文化生态旅游融合为核心内涵，以重大水利工程、湿地公园、风景名胜、山水生态、美丽乡村、遗址考古公园、精品博物馆、重点文物保护单位等各类自然遗产和文化遗产为重要节点，以河流和高速公路、快速公路、国省干线、旅游廊道为空间轴线，着力打造不同类型、各具特色的文旅精品景区和精品线路，构建“一心两带 一环五线”的文旅融合发展格局。

专栏 6-1 文旅融合发展重大布局

一心：城市旅游综合服务中心。建设集城市形象展示、文化体验、旅游“一站式”服务、休闲娱乐等功能于一体的综合服务中心，打造孟津文化旅游宣传核心窗口、洛阳重要的城市会客厅、区域性旅游集散服务中心。

两带：北部黄河生态文化精品旅游带、南部特色历史文化精品旅游带。北部突出“万里黄河孟津蓝”“黄河奇石”“千年古渡”等独特优势，依托沿黄生态廊道孟津示范段，推进黄鹿山风景区、小浪底观光区、西霞院风景区、河洛文化展示区（汉光武帝陵、龙马负图寺、王铎故居）、万佛山森林公园和黄河湿地生态休闲区建设，打造以水利文化展示、水上运动体验、湿地生态保护等为特色的黄河生态文化精品旅游带。南部依托G310交通干线，串联平乐牡丹画、南石山唐三彩、卫坡古民居、石碑凹古民居、汉魏故城和邙山陵墓群，打造特色历史文化精品旅游带。

一环：全域乡村文化旅游示范环。依托孟扣路、会小路、G310、小浪底专用线、吉利黄河大桥、S245省道等交通道路，串联全域文旅特色区域、农业休闲观

光示范园区、村落民居以及潘安所植转枝柏、黄河奇石、横水剪纸、王良杂技等文化资源节点，推动“农区变景区、田园变公园”，形成全域乡村文化旅游示范环。

五线：重点打造五条示范性研学旅行精品线路。即拥抱黄河亲水线、郊野田园采摘线、归园田居体验线、特色村落风光线、灋河之源探秘线五条精品线路。

推进文化旅游产业提质升级。以争创国家全域旅游示范区为引领，推动文化旅游深度融合，提升文旅产业影响力和竞争力。做强做大龙头景区，重点推进小浪底、西霞院、龙马负图寺、汉光武帝陵、王铎故居、班超纪念馆等一批核心景区深度开发，推动小浪底景区5A级创建，加快现有景区提档升级步伐，着力实现智慧景区的建设，形成“5A级景区牵头，4A级景区带动，3A级景区遍地开花”发展格局，努力实现一部手机游孟津的目标。培育发展高品质文旅综合体，重点加快建设在河之洲国际旅游度假区、河洛文化产业园、魏家坡二期、南石山三彩文旅综合体、果乐春风里等一批重点文旅综合体和文化产业园区。引进和培育文创产品研发机构和开发平台，依托“河图”“唐三彩”“平乐牡丹画”等传统文化资源开发一批文创IP产品，丰富壮大现代文化旅游产业。

实施“文旅+”融合创新工程。坚持跨界融合、科技引领，创新文化表达方式，推动文旅与科技、农业、工业、教育等融合创新，培育数字艺术、网络视听、虚拟现实、教育研学等新模式新业态，拉长文旅产业链条。聚焦黄河文化、自然山水、人

文历史、地质地理等主题，推动文旅与教育深度融合，打造特色研学文旅产品和品牌体系，推出5条示范性研学旅行精品线路和30个以上研学旅行示范基地，重点依托小浪底、西霞院、会盟银滩等打造治黄兴黄主题研学旅行基地，依托生生乳业、洋丰生态园、十里香农业生态园、卓安农场等打造农耕文化研学旅行基地，依托三彩文旅综合体、牡丹文创产业园等打造非遗传承研学旅行基地，依托洛阳石化基地等打造青少年工业科普体验基地。依托龙马负图寺、汉光武帝陵、王铎故居等资源打造河洛文化研学旅行营地，依托西霞院中学建成可容纳千人的研学营地。

激活文化旅游消费潜力。把握文旅消费提质升级新趋势，推进“双进双促双服务”活动，满足文化旅游消费新需求。繁荣夜间文旅经济，持续开展“夜娱”“夜学”“夜购”“夜宿”“夜秀”提振夜间文旅消费活动，激活“好人街”商业氛围，开办“后备箱集市”，改造提升10个以上夜经济示范街区，叫响夜经济特色品牌。培育乡村夜间文旅业态集群，谋划举办夜间骑行、夜间观星、篝火晚会、主题灯会、户外电影院、田园音乐节、乡村啤酒节等乡村夜间活动，打造乡村深夜食堂、乡村夜街夜市。完善文旅消费激励措施，提振文化旅游消费。实施文旅品牌提升行动，推广“来孟津耍吧”文旅宣传口号，提供文旅会展直通车、重点宣传“孟津梨”“黄河鲤鱼”“铁谢羊肉汤”“横水卤肉”等特色美食，

通过“舌尖上的孟津”等综合性文旅服务，刺激旅游消费，为孟津旅游发展提供良好的助力支撑。

提升文旅服务功能品质。坚持“快进、慢游、长留、缓出”理念，加快完善文旅配套基础设施和服务体系，提升文旅服务功能和品质。加快建设黄河生态廊道孟津示范段、沿黄自行车赛道、小浪底专线、孟扣路等道路基础设施，谋划建设沿黄快速旅游通道，推进孟津一站式游客服务中心、旅游咨询服务中心、城市乐道、慢行系统、停车场、交通驿站、观景平台、自驾游房车营地等旅游交通及配套服务设施建设，构建“快旅慢游”交通网络，力争具备条件的3A级景区实现三级以上公路全覆盖。引进国际品牌酒店入驻，加快建设河之洲度假酒店等一批星级旅游度假酒店，打造“黄河边上有个家”、铁谢民宿等高端民宿品牌和上梭楞沟、后村民宿集群，培育帐篷营地、森林木屋、丝路驿站等特色住宿产品，提升酒店、餐饮等高端旅游接待能力和服务水平。推进城市标识优化、旅游标准化建设和旅游厕所革命，打造布局合理、功能完备的游客集散服务体系。推进数字化景区、智慧旅行社、智慧酒店、智慧图书馆等建设，推出“码上游孟津”“掌上游孟津”数字化文旅平台，推动文旅信息与“享游洛阳”文旅消费平台实现互联共享。构建文化旅游风险分级防控和隐患排查双重预防体系，完善文化旅游市场监管和联合执法的长效机制。到2025年，新改建A级旅游公厕50座，新增1家五星级酒店、2家以上四星级酒店和10家星级精品民宿。

专栏 6—2 黄河流域生态保护和高质量发展(保护传承弘扬黄河文化) 重大项目

文化保护传承展示项目。重点提升汉魏故城遗址、邙山陵墓群、北魏孝文帝长陵、汉光武帝陵、元义墓、龙马负图寺、万佛山石窟、沿黄抗日碉堡群、中共孟津县委诞生地、白鹤渡口、铁谢渡口、吉利千年古渡、沿黄古村落等保护展示水平；推进汉魏故城遗址博物馆、中国共产党黄河治理展览馆、朱德横渡黄河纪念馆、陈谢兵团和皮徐支队横渡黄河纪念馆、魏家坡乡愁博物馆、孟津区博物馆等场馆建设；加快汉魏洛阳故城考古遗址公园、万佛山森林公园、黄河文化传承教育基地、西霞院研学营地，谋划建设黄河文化博物馆、黄河湿地科普馆、河图洛书博物馆。

文化旅游融合发展项目。重点建设河洛文化产业园、平乐郭氏正骨非遗文化产业园、黄河文化苑、宜苏山文旅融合示范园等；加快黄河绿道美食街及民宿、魏家坡二期、三彩文旅综合体、多彩长廊国家田园综合体、果乐春风里农旅二期、小浪底翠绿湖、吉利画家村、北魏驿镇等文旅综合体建设；推进在河之洲国际旅游度假区、清桐谷等项目建设；建设在河之洲酒店、沿黄生态廊道孟津示范段等综合配套基础设施；谋划实施小浪底国际旅游度假区、黄河渡口凤凰寨、吉利—孟州湿地观光乐道等项目。

第四节 推动公共文化服务普惠共享

坚持满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，以创建全国文明城市为契机，着力提升公共文化服务水平，推进城乡公共文化服务体系一体建设，提升公共文化普惠共享水平，将文化精神融入现代生产生活，提升全民文明素养。到 2025 年，基本建成三级公共文化设施体系。

完善公共文化服务基础设施。优化重大文化场馆建设布局，推动科技馆、博物馆、纪念馆、图书馆、非遗馆等重大场馆建设达到或超过市级建设标准，推进文化基础设施提档升级和公共文化服务标准化均等化，提升文化服务设施旅游化功能。加强基层公共文化服务阵地建设，重点推进区级文化馆总分馆、城市书房、农家书屋建设，探索社会化运营模式，完成1处24小时自助图书馆建设、10处电子借阅机布点，建设“书香孟津”。启动镇（街道）文化站和乡村（社区）文化活动中心改造提升工程，推动优质公共文化资源延伸到基层，打造中心城区和中心镇15分钟、一般村镇20分钟公共文化服务圈。加快推进智慧广电工程和公共文化数字化建设，构建互联互通的公共数字文化服务网络，提高公共文化设施社会化运营水平。

提升公共文化服务供给水平。创新公共文化服务体制机制和供给模式，支持文化馆、博物馆、图书馆等开展“文物大篷车”、文化讲座等活动，开展“欢乐孟津”“出彩洛阳人”“舞台艺术送农民”“戏曲进校园”“百场公益性演出”“农村（社区）公益电影放映”“王铎杯”全国书法大赛等文化惠民活动，策划“百名作家看孟津”活动，争取承办黄河流域群众文艺展演。实施艺术创作生产行动计划和河洛文化精品工程，支持群众开展形式多样的文艺创作，推出一批反映河洛风貌和群众生活的优秀群众文艺作品。加强文化队伍建设，提升基层文艺骨干素质水平及文化志愿者技能。加大政府购买公共文化服务力度，支持社会力量参与公共文化服务供给，探索“菜单式”“点单式”文化志愿服务。

第五节 扩大文化旅游对外交流合作

创新文化输出方式，优化交流合作平台，深入实施文化旅游“走出去”和“引进来”战略，加强区域文化旅游交流合作，积极讲好“黄河故事”的孟津篇章。

积极参与区域文旅合作。加强与济源、孟州等洛阳都市圈城市合作，联合打造洛阳都市圈北部黄河生态文化旅游片区，依托沿黄生态廊道贯连开发黄河小浪底特色旅游片区。加强与黄河上下游、左右岸城市合作，共同推动沿黄生态文化旅游带申请国家非物质文化遗产，联合打造黄河两岸自驾车旅游环线。积极融入河洛文化旅游区、“三门峡—洛阳—郑州—开封—安阳”世界级大遗址公园走廊、黄河文化遗产保护廊道建设。积极参与“两节一会一论坛”^[16]、“一带一路”华文论坛、“快手网红文旅大会”等旅游宣传活动，整合精品舞台艺术优秀剧目、提升“春节之源·孟津过年”、“中国黄河小浪底文化旅游节”、瓜果采摘节等节会办会规模 and 水平，持续举办一批彰显地方特色、促进产业发展的乡村节庆活动。依托孟津古迹遗址、非物质文化遗产、地方特色民俗文化等，打造一批文化输出项目进入洛阳文化旅游对外交流项目库。

拓宽文旅宣传营销渠道。加大营销宣传力度，开展境内外精准推广活动，构建全方位、立体型、广覆盖、多方式的旅游宣传营销体系。策划有较强影响力和吸引力的事件营销活动，

精准投放文化旅游和城市形象广告，重点围绕春季赏花踏青、夏季纳凉观瀑、秋季民俗非遗、冬季休闲采摘等主题，策划制作高水平的宣传片。加强在主流媒体及客源密集区的宣传，重点在发达地区高铁沿线和 200 公里交通圈内主要城市宣传孟津文化旅游品牌和产品。借助抖音、快手等新媒体有针对性地进行选择策划大河风光、归园田居、帝都风韵等主题的线上营销活动。面向境内外征集旅游宣传口号，打造充分展示孟津新形象、新风采和新体验的文旅品牌。

第七章 筑牢黄河生态安全屏障，开创 治黄兴黄新局面

深入践行习近平生态文明思想，坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持山水林田湖草沙系统治理，以全力保障黄河安澜为底线，加强生态环境保护治理，持续实施蓝天、碧水、净土、国土绿化、生态修复“五大行动计划”，促进经济社会发展全面绿色转型，全面改善生态环境质量。

第一节 全力保障黄河长治久安

强化治黄兴黄关键枢纽作用，紧紧抓住水沙关系调节“牛鼻子”，着力加强与上下游、干支流、左右岸联动，协同推进黄河干支流综合治理，实施“河库塘坝”大保护大治理工程，完善水沙调控、防洪减灾、应急救援三大体系，强力保障洛阳筑牢黄河安澜屏障。

完善水沙调控体系。突出小浪底水沙调控枢纽功能作用，开展小浪底水库管道输沙试验和清淤工程，实施滩区放淤，拓展下游排沙放淤空间，塑造有利水沙过程，增强小浪底水库调水调沙后续能力。积极配合省市加强与周边县区、周边水库的联合调度，利用伊洛河清水负载能力精准“对接”小浪底水库高含沙量水流，有效提高径流调节和洪水泥沙管控能力。按照“拦、调、排、放、挖”的泥沙综合处理方略，修筑控制性拦沙工程、

淤地坝、挡土墙，控制黄河河库入沙量。建立完善泥沙利用长效机制管理，引进泥沙资源化综合利用企业，谋划建设黄河泥沙资源综合利用国家重点实验室，推进淤沙清理及泥沙综合利用等技术和设备研发与应用，提高河库泥沙资源化利用水平。

完善防洪减灾体系。加强防洪工程建设，系统推进黄河大堤堤防标准化建设、病险水库除险加固、干流险工段治理、控导工程建设和维修管护，重点谋划实施会盟段河堤、白坡控导下延建设，加强黄河主河道疏浚、航道整治和各种跨河、穿河工程的综合治理，提升河道行洪能力。加强水库库周地质灾害防治，重点配合省、市做好小浪底水库周边地质灾害调查，推进小浪底水库库周地质灾害影响处理、黄河防汛道路、铁谢险工应急修复等工程建设，建立地质灾害预警机制，确保安全度汛。加强岸线保护与利用，统筹推进沿河岸线产业布局、城镇建设和生态环境保护，加强岸线涉河建设和河道采砂等监管，强化岸线防洪、供水和水生态环境保护、道路、桥梁、旅游景观等开发功能，全面管控河道蓝线^[17]，保护黄河生态空间。完善河道治理体系，落实黄河流域“清四乱”长效机制，系统推进滩区生态建设，鼓励滩区土地流转，集约发展生态高效农业。

完善应急救援体系。综合运用物联网、大数据、云计算等现代信息技术手段，依托数字黄河等平台，加强黄河水情、雨情、旱情、凌情等监测预警，健全流域气象、水利、河务等部门数据资源共享与定期会商机制，推动实现左右岸、干支流的

系统保障和精细管控，编制“一河一策一图”应急处置方案，定期开展灾害防御应急救援培训演练，全面提升综合监测预警能力和应急救援指挥能力。

第二节 全面加强水土保持

坚持自然修复和人工治理相结合，以小流域为单元，因地制宜采取工程、植物、耕作等综合措施，全面加强水土保持综合治理，维护和增强水土保持功能，减少入黄泥沙，改善生态环境。

推进水土流失综合治理。加强坡耕地水土流失治理，重点加快 15 度以上坡耕地退耕还林还草，推进其他缓坡耕地和“四荒”地改造成梯田，加强老旧梯田改造升级和旱作梯田建设，配套建设坡面灌、排系统及截排水、小型蓄水设施，结合保土耕作措施、栽培技术、土壤培肥技术、旱作农业技术和复合农林业技术等改善土壤抗侵蚀条件，增强水分深入土壤的能力，巩固提升水土保持能力。加强各类水库库区水土流失治理，实施封山育林、育苗补植、修枝疏伐、择优选育、人工造林等措施，重点推进小浪底水库、西霞院水库上游植被带建设、库周荒坡、疏林地生态治理和地质灾害治理，新建水土保持林 64 平方公里，封山育林 8 平方公里。全面开展淤地坝综合保护治理，科学选取适宜树草种，推进补植补栽、封禁治理，建设水土保持林草植被，因地制宜种植水保生态林。开展水土保持生态文明建设

示范，实施以坡耕地改造和小型蓄水工程为主的综合治理，推进水土保持植物资源高效利用，完善水土保持科技创新体系，建设一批水土保持科技示范园和中小學生生态文明教育基地等，推广坡耕地综合整治、水源地面源污染防控等水土保持实用先进技术。

保障饮水安全和水源地生态安全。落实饮用水水源地、乡镇集中式饮用水水源地、农村“千吨万人”饮用水水源地的保护规划，开展集中式饮用水源地环境保护专项行动，确保饮用水水源地水质安全。统筹推进地下水保护和治理，完善地下水监测网络和地表水置换地下水体系，分批实施、稳步推动黄河供水区地下水超采综合治理、城乡供水一体化水源等项目建设，减少中深层地下水开采，逐步实现地下水采补平衡。提高城市供水水资源安全保障能力，强化应急备用水源建设，构建双水源、多水源供水保障格局。实施农村饮水安全巩固提升工程，提高运行维护和管理水平，因地制宜采取联网并网等措施，推进农村供水规模化、标准化，加快推进城乡供水一体化。加强水源地保护，实施封禁治理，保护和恢复林草植被，大力营造水源涵养林和水土保持林，在近库及村镇周边建设生态文明清洁小流域，改善水库周边生态系统，增强水质保障、水源保护和生态维护功能。

实施水土保持动态监测和综合监管。优化监测站点规划与布局，加强水土保持数据库建设，构建“天—空—地”一体化智

能数据采集节点，在水土流失严重地区建设水土流失动态监测站。积极开展水土保持定位监测、规模以上取水口在线监测、水土保持调查、重点防治区水土保持监测、水土保持重点项目工程监测和生产建设项目集中区监测。加强水土保持监管能力建设，构建水土保持综合监管制度体系。

第三节 推进生态修复和国土绿化

以黄河干支流、城镇密集区、自然保护地为骨架，实施黄河生态廊道提质升级生态工程，巩固和扩大森林、湿地、流域、农田、城市五大生态空间，提升生态系统质量和稳定性，把黄河孟津段打造成岸绿景美的生态河。

高质量建设沿黄生态廊道孟津示范段。坚持因地制宜、科学布局、突出重点，强化沿黄生态保护红线约束，建立完善土地流转、公益补偿机制，统筹推进沿黄综合整治、生态修复、旅游开发、水资源利用。实施黄河生态保护和修复工程，推进黄河干流生态保护综合治理，联动新安、偃师、巩义等周边县（市、区）建设巩义—洛吉大桥锦绣湿地段、洛吉大桥—小浪底大坝河清彩塬地段、小浪底大坝—石井高峡平湖段。统筹推进堤外绿廊、堤内绿网建设，加快实施3万亩沿黄生态廊道绿化，规划建设30公里绿化防火道路，着力打造河堤坝路林草有机融合、人河城和谐统一的复合型生态廊道。有序推进小浪底库区周边和黄河沿岸农业用地有序退耕还林，营建生态景观林、

水土保持林。积极推进黄河孟津段湿地国家级自然保护区生态修复和保护工程建设，依托“白鹤洲”、“万羽洲”、小浪底磨盘山、白鹤镇鹤北滩、会盟镇扣马滩等建设一批沿黄生态湿地和游园，形成连片黄河湿地景观，适度发展生态旅游业，打造万亩黄河湿地核心区。引导沿黄村庄按照“一村万树、一村一景”的原则，实施村域内路、河、沟、渠以及“四旁”隙地、游园广场进行绿化提升工程，打造 40 个左右绿树环绕、环境整洁、出门见绿、处处有绿的绿色乡村。

**专栏 7-1 黄河流域生态保护和高质量发展（黄河生态保护修复）
重大项目**

清退出的沿黄河 100 米的土地和鱼塘清退区域。进行高标准生态修复，通过构造水系连通与湿地恢复区相连接，形成整体效应，恢复黄河自然岸线，恢复湿地生态和景观，打造成为培养生态意识、体验湿地之美、观赏候鸟的生态科普教育天然场所，形成黄河“最美岸线”。

上游山地丘陵区。加强荒山荒地绿化，打造以常绿、彩叶、观赏为主的高标准生态防护景观林。

小浪底水库山地丘陵区。结合种植业结构调整和脱贫攻坚产业发展，在农用地和坡耕地种植特色经济林，在地埂地沿栽植常绿小冠树种，实现生态、经济、社会景观效益的有机统一。新建生活灌溉兼用机井 30 座，建设蓄水池。

有堤防的平原滩区。按照“宜农则农、宜经则经、宜林则林”的原则，发展特色林果和集中营造景观防护林带。

无堤防的平原滩区。以紧邻黄河的湿地清退区为重点，营造高标准景观防护林，外部农地以现有路渠为骨架，采用一区一树种、一渠一景观的思路，在白鹤、会盟等平原河滩农田区路渠两侧营造 5000 亩高标准农田防护林，在主要滩区道路两侧夹植花灌木，实现生态防护效能和观赏景观效能的有机结合。

推进国土绿化提速提质。以森林邙山孟津生态示范段建设为引领，持续开展国土绿化提速提质行动，实施“退耕还林还草”，推行林长制，唱好国土绿化“四季歌”，全力打造城市“绿芯”“绿廊”“绿环”，推动森林结构和功能全面优化，争创国家森林城市。实施中心城区游园建设工程、城市道路绿化提升工程、园林绿化工程，开展绿化“六进”行动，立体化拓展绿化空间，将腾退空间优先用于留白增绿，打造城市“绿芯”，构建主城区 15 分钟绿色生活圈。以黄河、瀍河、金水河、黄河渠、中州渠以及孟扣路、三川大道、G208、G310、连霍高速、济洛高速、二广高速等路段为重点，实施花化彩化、补植补种、抚育管护等工程，打造城市“绿廊”。以龙泉谷、牛步河、翠云岭、瀍河谷、瀍源公园、金水河生态园等为重点，推进城郊森林公园建设，提升小浪底省级森林公园建设水平，建设城郊公园“绿环”。加强城市外围与主城区生态对接，实施廊道绿化、特色林果提升、村庄绿化等工程，构建洛阳城区北部绿色生态屏障。按照“一村万树”标准，实施“绿廊连城乡”镇村道美化花化提升行动。加快国家储备林基地建设，推进新成林、退化林等改造，积极发展优质林果、林下经济、森林旅游等产业，优化调整植被结构和林业产业结构，提升森林质量和碳汇能力。到 2025 年，中心城区绿地率达 38.5%，建成小游园超过 20 个，“15 分钟生态圈”全面形成；累计完成村庄绿化 228 个，完成“绿廊连城乡”镇村道美化提升 120 公里。

加快自然保护地和湿地建设。科学制定自然保护地发展规划，实施分级管理和差别化管控，分类分区开展生态系统修复，严格管控自然保护地范围内非生态活动，稳妥推进核心区内居民、耕地等有序退出。强化湿地保护管理，严格湿地用途监管，实施湿地生态恢复和修复工程，开展退耕还湿、退养还滩、扩水增湿、生态补水，增强湿地生态功能，提升湿地保护与修复水平，维护湿地系统的完整性和稳定性。健全自然保护地、生态保护红线监管制度，落实湿地保护目标责任制，开展生态系统保护成效监测评估，建立资源环境承载力监测预警长效机制。

第四节 实施环境污染综合治理

坚持防治并举，强化源头控制，加强全社会生态环保意识，探索排污权、碳排放权市场化交易，深入打好污染防治攻坚战，建立完善应对新型污染物风险防范体系，全面改善生态环境质量。

深入打好蓝天保卫战。全面加强源头严控、过程严管、末端严治，加快能源、产业、交通、用地结构调整优化，实施重点行业清洁生产提升行动，建立“三散”治理、工业企业深度治理、“三源”精细管理长效机制。加快优化调整产业布局，推进各类园区循环化改造、规范发展和提质增效，开展吉利华阳产业集聚区环境污染第三方治理，推动神华国华孟津发电有限公司机组改造、洛阳市钣喷中心等项目建设，力争规划建设区内所有工业企业全面完成入园搬迁。实施更为严格的污染物排放

标准，严格挥发性有机物产品管控，持续推进工业企业清洁生产和高污染燃料设施拆改及清洁能源替代，加快石化、建材等非电行业超低排放改造，开展铸锻造行业、石油化工、工业涂装、包装印刷及油品储运销等挥发性有机物全过程综合整治。加大新能源汽车推广应用力度，推动实现公共用车全部由新能源汽车替换。实施秋冬季大气污染综合治理、柴油货车污染治理、工业炉窑治理、VOCs专项整治等重大专项行动，推进“煤改气”“煤改电”“油改气”工程，减少工业、燃煤、机动车三大污染排放，实现中心城区全面取消燃煤锅炉、生活和冬季取暖散煤“双替代”全覆盖。实施区域大气污染联防联控机制，推进多污染物协同控制和区域协同治理，加强细颗粒物和臭氧协同控制，基本消除重污染天气。“十四五”期间，PM2.5年均浓度保持45微克/立方米以下，空气优良天数保持280天以上。

深入打好碧水保卫战。坚持水资源、水生态、水环境、水灾害统筹治理的治水新思路，守护好黄河、灤河、金水河“河道蓝线”，明确黄河湿地国家级自然保护区等禁止性开发区域，在黄河大堤外科学预留控制带，推进主要河湖水域岸线确权划界，确保水域面积不减少。深入开展黄河干支流“清四乱”，实施好全长30公里的黄河渠和中州渠清淤工程，巩固提升灤河、二道河治理成效，确保灤河等出境断面水质常态化达标。加强沿河工业园区监管整治和岸上工农业清洁生产，实施入河排污口排查专项整治，确保非法排污口动态清零。强化涉河建设项目管

理，严控黄河沿线以及支流沿岸产业类型。探索在沿黄规划建设污水处理沉淀净化水域，确保污水排入黄河前达到《河南省黄河流域水污染物排放标准》。实施重点河流全域清洁行动，统筹推进黄河干支流、城市黑臭水体、水系连通及农村水系综合整治、坑塘等水环境治理和生态修复，严控面源污染，全面改善主要支流水环境质量，实现全区水系成网、一水多用、循环增效。完善城乡污水设施，加快吉利华阳产业集聚区工业污水处理厂、城乡污水处理厂等建设，中心城区全部实现雨污分流，中水收集管网覆盖率 100%，加快布局农村生活污水处理设施建设。全面推行“河（湖）长+检察长+警长”联合执法机制^[18]，严格落实“六位一体”职责分工，构建水林一体、相得益彰的污染防治新格局。“十四五”期间，饮用水水质达标率保持 100%，出境水断面水质达标排放，达标率达到市定目标要求。

深入打好净土保卫战。强化土壤污染源头管控，严格用地准入管理，积极开展土壤环境质量例行监测、土壤环境承载力监测、土壤与可食用农产品协同监测、土壤环境事故应急监测，实现全区土壤环境质量“一张图”。强化空间布局管控，推动生态保护红线与空间开发保护管理相衔接，有序搬迁或依法关闭对土壤造成严重污染的现有企业，科学布局生活垃圾处理、危险废物处置、废旧资源再生利用等设施 and 场所，合理确定畜禽养殖布局和规模，防范建设用地新增污染，加强白色污染治理。加强历史遗留污染地块排查，实施污染地块清单化管理，分类

管控污染地块风险，合理规划污染地块用途，开展受污染耕地治理与修复，健全土壤污染治理和修复长效机制，改善土壤质量，保障农用地和建设用地土壤环境安全。以废弃矿山、矿渣、矿沟为重点，实施矿山生态修复、环境整治、地质灾害防治等综合治理，加快矿山绿色化改造，推进矿产资源节约与综合利用，力争完成所有尾矿库综合整治和历史遗留矿山生态修复治理。全面控制农业面源污染，综合采取秸秆还田、深松整地、施用有机肥等措施，开展果菜有机肥替代化肥工作，强化畜禽养殖污染防治，推进化肥农药减量化，提升耕地地力。力争到2025年，全区受污染耕地安全利用率达到100%，污染地块安全利用率达到100%。

完善生态环境风险防范和治理体系。加强生态环境风险防范，推进生态环境监测、监控、执法等能力建设，完善一体化生态环境监测监管平台，加快生态环境保护综合执法改革，健全跨部门跨区域环境应急联防联控和联合执法机制。加强核辐射监测和应急能力建设，健全有毒有害化学物质环境风险管理体系，重视噪音污染、环境激素等新污染物治理。强化环境突发事件应急处置能力建设，建立健全重点风险源环境风险预警和应急处置机制，编制水、气、土突发性环境事件应急预案。强化区域开发、项目建设环境风险评价和可行性论证，在高风险行业推行环境污染责任强制保险。加大环保信息公开力度，建立生态环境突发事件后评估机制和公众健康影响评估制度。

第五节 提升绿色低碳循环发展水平

深入实施可持续发展战略，健全完善生态文明制度，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用，全面提高资源利用效率，建设“无废城市”^[19]，加快形成绿色生产生活方式，实现绿色低碳发展。

全面提高资源利用效率。强化能源消耗总量和强度双控约束，科学合理控制煤炭消费总量，集约节约利用化石能源，围绕重点领域实施一批节能重点工程，推广合同能源管理、能源梯级利用等综合能源服务模式，实施能效、水效“领跑者”行动，持续优化能源消费结构，全面提高能源利用效率。深入实施工业、交通、公共机构、建筑等重点领域节能，推动 5G、大数据中心等新兴领域能效提升，建立完善能耗在线监测系统。严格水资源消费总量和强度双控，全面开展水资源承载能力评价，实行水资源论证和最严格的水资源管理制度，开展农业节水增效、工业节水减排、城乡节水降损三大行动，加快节水工程建设，强化雨洪水、污水等非常规水资源化利用，创新拓展中水利用范围，提升用水效益，建设节水型城市。科学确定黄河干支流、小浪底水利枢纽、西霞院水库等重要水利水电工程生态流量下泄要求，开展黄河干支流孟津段规模以上取水口在线监测，率先实施水资源开发利用和节约集约主要指标政绩考核。提高土地集约节约利用水平，合理确定城镇土地开发强度分区、

容积率、密度等控制指标，积极推广“标准地”出让制度，充分运用市场机制盘活存量土地和低效用地。

持续削减碳排放。科学编制温室气体排放清单，研究制订二〇三〇年前碳排放达峰行动方案，积极探索碳排放交易制度，建立完善以强度控制为主、总量控制为辅的碳减排制度体系。推进产业、能源、空间、运输结构调整，降低碳排放强度。加强低碳技术研发和产业化示范，鼓励有条件的企业自愿减排温室气体，开展低碳城市、低碳园区、低碳社区等试点创建。优化能源结构，合理控制煤炭消费总量，持续提高清洁低碳能源比重。强化工业、建筑、交通等重点行业节能减碳。推进大气污染物与温室气体协同减排，加大甲烷、氢氟碳化物、全氟化碳等其他温室气体控制力度，完成碳达峰、碳中和^[20]刚性目标。加强温室气体统计、核查、监管等基础能力建设。

推进“无废城市”建设。实施固体废弃物全过程管理，打造“无废产城”制度链、“无废乡村”生态链、“无废经济”发展链、“无废文化”传承链，建设孟津国家“城市矿山”示范基地。构建绿色循环生产方式，培育“无废产业”经济活力，推动产业高端化、循环化、绿色化发展，实施固体废物堆场整治，减少煤矸石、废石等大宗固体废物的产生量和贮存量，推动煤矸石、煤泥等固体废物全部利用。建立健全“无废生活”体系，推行垃圾分类和减量化、资源化，实施生活垃圾全过程管理，实施沿黄垃圾处置工程，推进建筑垃圾源头减量，加强建筑垃圾再生产品生

产及使用，构建路线优化、成本合理、高效环保的收运与可再生利用回收体系，加快污泥资源化无害化处理，加强污泥全程管控，提升城镇污水处理厂污泥处理处置水平。打造清洁“无废乡村”，重点以明达、石门、相留、小浪底等村为试点开展农村生活垃圾分类和资源化利用，推进农业生产方式现代化，多措并举减少农膜废物量，创新推动农药包装废弃物减量化，提高农作物秸秆综合利用率，推进粪污及生活源废物生态化利用。强化城市危废安全保障，加强危险废物、医疗废物收集储存、运输处置管理，以汽修业社会源危废收集为重点开展危险废物收集网络建设，构建小微企业危废收集网络，加大危险废物监管执法力度，提升危险废物风险防控能力。加强城市固废智慧管理，建立健全固体废物管理机制体制，探索建设固废智慧服务平台，构建固废统计与溯源系统，实现城市固废精准化管理。弘扬“无废文化”，丰富文化宣传载体，倡导绿色生活方式。

完善生态文明制度体系。加强自然资源调查评价监测和确权登记，建立生态产品价值实现机制及市场化、多元化生态补偿机制，实行更严格的生态环境损害赔偿制度，完善体现环境损害成本的污水、垃圾、危险废物处理收费政策和收费标准动态调整机制。完善资源有偿使用制度，全面落实排污许可制，推进排污权、用能权、用水权交易，争创水资源确权和 water 市场建设试点。健全差别化电价、峰谷分时电价、阶梯价格、城镇非居民用水超定额累进加价等反映资源稀缺程度的水、电、

气价格机制。完善绿色技术创新体系，大力发展绿色金融产品，探索开展绿色产品第三方认证。完善环境保护、节能减排等约束性指标管理，强化生态环境保护责任制度，完善生态文明绩效评价考核和责任追究制度。

**专栏 7-2 黄河流域生态保护和高质量发展（黄河长治久安）
重大项目**

保障黄河长治久安。重点推进黄河干流控导工程加固、险工段治理、河道疏浚、综合能力建设、应急抢险队伍及抢险设备建设、会盟段河堤建设、滩区搬迁安置点建设、黄河滩区土地综合利用项目建设、小浪底及西霞院水库泥沙清淤研究、地质灾害防护、洪水错峰调蓄水资源利用等。谋划建设黄河泥沙资源综合利用国家重点实验室。

沿黄生态廊道建设。重点推进沿黄生态廊道孟津示范段、黄河孟津段湿地国家级自然保护区生态修复和保护工程、“万羽洲”湿地等黄河湿地生态修复、小浪底磨盘山生态湿地游园、“白鹤洲”生态湿地游园、国家储备林基地、邙岭绿化项目等建设。

环境污染综合治理。重点推进国华孟津电厂机组改造、豫西环境应急指挥调度中心、洛阳市钣喷中心、工业涂装和包装印刷行业中小规模企业 VOCs 治理提升、工业企业高污染燃料设施拆改及清洁能源替代、吉利华阳产业集聚区生产装置余热回收利用和再生水利用工程、黄河孟津段水环境治理、饮用水水源地规范化建设整治、污水处理厂提标改造、义马煤业集团孟津煤矿废水提标改造、河流断面水质自动站、吉利华阳产业集聚区工业污水处理厂、4 万吨/年生活污水处理厂、第一污水处理厂、第二污水处理厂、麻屯镇污水处理厂、常袋镇污水处理工程、农村生活污水治理工程、农村生活垃圾治理等项目建设。

第八章 提升城市能级和品位，高质量建设 洛阳都市圈极核新兴功能区

加快推进城市扩容提质，高质量推进以人为核心的新型城镇化，持续加强产业承接、交通连接、生态对接，全面实施产业、品质、基础、民生同城“四大行动”，形成区域联动、融城发展、辐射能力较强的洛北新城，不断提升城市发展能级和功能品位。

第一节 优化城镇发展格局

总体空间形态上，坚持集聚集约发展，推动产业集聚、要素集中、特色彰显，全面提升城镇化水平，改善群众生活质量；在发展空间格局上，以协调发展理念为引领，构建“一核带两极，两廊联三轴”的城镇发展新格局。

发展壮大“一核”。“一核”为孟津中心城区。加快推进“东文西产”建设，“东文”即送庄—朝阳大学城，完善科教综合配套设施；“西产”即城关—常袋智能制造产业园，积极承接产业转移，重点发展先进装备制造、电子信息等产业，积极布局未来产业。加强风貌塑造，建设集行政中心、经济中心、文化中心、科教中心为一体的高品质城市核心区，中心城区首位度和影响力全面提升，增强对全区的辐射带动能力，提升聚集度。

做强做优“两极”。“两极”为吉利华阳产业集聚区现代高端石

化产业增长极、洛阳空港产业集聚区临空经济产业增长极。吉利华阳产业集聚区围绕高端石化主导产业，守牢黄河生态底线，推进产业衔接，加强与济源、孟州等地的联动发展，强化产城融合、城景合一、特色发展，打造中西部最大的现代高端石化产业增长极。空港产业集聚区要抓住机场三期建设机遇，强化规划引领和优化产业布局，联动周边打造“洛阳航空港”为目标，优化调整产业结构，着力发展电子信息、航空物流等临空偏好型产业，扩大城镇规模，完善城镇功能，改善人居环境，建设功能完备、优势突出、特色明显的临空经济产业增长极。

培育提升“两廊”。“两廊”为东西向发展的黄河生态保护和高质量发展走廊、G310都市经济发展走廊。黄河生态保护和高质量发展走廊，串联会盟镇、白鹤镇、横水镇、小浪底镇和四个街道，统筹生态保护和产业发展，加快黄河生态廊道建设，优化生产、生活、生态布局，打造沿黄山水文化游廊。G310都市经济发展走廊，串联平乐镇、送庄镇、朝阳镇、麻屯镇、常袋镇，加快在城市功能和城市形态上对接洛阳中心城区，探索都市化的生活方式与现代产业发展相融合，产业形态与自然城市生态相协调，推动传统产业向都市型产业转型，打造活力绿廊。

加快构建“三轴”。“三轴”为南北向发展的小浪底专用线文旅融合发展轴、洛吉快速通道产城融合发展轴、G208商贸物流发展轴，加快建设区域化功能片区。小浪底专用线文旅融合发展轴，依托黄河湿地、观光农业、历史文化等资源，发展文旅农

旅和健康养老产业，打造文旅生态发展轴。洛吉快速通道产城融合发展轴，突出历史与未来交汇、传统与现代融合的理念，对接洛阳南北历史轴，建设城市景观轴线，打造成为孟津发展中轴线。G208 商贸物流发展轴，依托商贸、物流等产业优势，承接城区市场疏解外迁，建成洛阳北部商贸物流产业轴。

专栏 8—1 洛阳副中心城市建设同城加速“四大行动”

产业同城。主动承接产业转移，积极调整产业结构、提升产业层次，错位发展旅游度假、大健康、临空经济、都市农业等，推进县域经济向城市经济、都市圈经济转变。

基础同城。推进洛阳中心城区至孟津市域轨道建设，积极谋划洛阳地铁三、四号线延长线，完善与洛阳其他城区板块的快速通道联系，推动洛济快速通道建设，实现基础设施互联互通。

品质同城。坚持区域协同、城乡一体、品质提升，提升孟津城市建设品味，完善城市公共功能，实现由“县城”向“城区”转变。

民生同城。创新公共服务提供方式，不断增加公共服务供给，着力改善和保障民生，有序推动待遇同城化。

第二节 提升城区功能

按照城市标准，加快城区扩容提质，提升城区功能和品味，统筹城市规划建设管理，继续保持城区的吸引力和多元活力，突出研发创新、管理服务等功能，提高城市生活品质，优化城市风景，提升综合服务能级。

新型城市提升行动。加快新型智慧城市建设，充分运用大

数据、人工智能等技术，加快“孟津城市大脑”建设，加强数据资源汇聚共享，推动政府服务、城市管理、公共服务等智慧化进程，加快智慧政务、智慧医疗、智慧人社、智慧教育、智慧旅游、智慧体育、智慧公安、智慧交通、智慧消防等建设，推动数字社区建设，增强城市管理基础。加强城市设计，推进城市生态修复、功能完善，实施城市更新行动，统筹新区建设和旧城改造，统筹开发城市地上、地下空间，统筹居住品质改善与历史文化保护，塑造城市风貌。要按照适用、经济、安全、绿色、美观的要求，坚持市场主导、政府推动，坚持分区推进、逐步推广，坚持顶层设计、协调发展，推动建造方式创新，因地制宜发展装配式混凝土结构、钢结构和现代木结构等装配式建筑、绿色建筑，不断提高装配式建筑在新建建筑中的比例。到 2025 年，全区装配式建筑占新建建筑面积的比例力争达到 40% 以上，符合条件的政府投资项目全部采用装配式建筑。按照“路平、墙美、线齐、灯亮、有序”推进背街小巷提升改造，重点实施 72.13 万平方米既有建筑节能改造和 66 个老旧小区改造项目建设，实现物业管理全覆盖。开展“绿化、靓化、美化、亮化”工程，优化人居环境，按照一路一景的要求推动主干道的绿化美化，推动新区中心公园、遗址公园、清桐谷生态区建设，扩大公共绿色空间规模，提升游憩功能和空间品质，构建全民共享的绿色空间体系，打造宜居城区。到 2025 年，建成区绿地率达 39.46%。

基础设施提升行动。完善城区和吉利华阳产业集聚区路网框架，规划构建城区慢行系统网络，优化交通环境。提升供水水质，推进供电、供热、供气、污水处理、污泥处理、垃圾处理、雨污管网、应急救援、停车场等基础设施建设，推进地下综合管廊及城区电力沟道建设。合理布局建设加气站、新能源充电桩，实现城区高速光纤、5G信号全覆盖。到2025年，燃气、集中供热普及率达到90%。围绕“两新一重”^[21]，加快补齐公共服务短板，推进重大文体项目建设，提升改造现有体育场地，高标准规划新建公共体育场，大力改善文化体育基础设施条件，活跃市民文体休闲生活。优化公共服务功能布局，合理确定建设标准，完善教育、医疗、文化、体育、养老和社区管理服务等设施布局，畅通城区“乐道”，提升人们生活品质和幸福感。

城市管理提升行动。推进和谐城管、法治城管、智慧城管建设，坚持人性化、精细化、智慧化长效管理，持续提升城市“细管、智管、众管、严管”水平，建成数字化城管平台。加快韧性城市^[22]建设，加强公共卫生体系、消防、防洪、排水防涝、抗震、人防等防灾减灾设施和救援救助能力建设，重点建设一批医疗防疫机构、避难建筑、应急指挥中心、地下综合管廊等城市生命线工程，增强城市功能设施的运行韧性和功能弹性。加快建设大队级消防作战指挥中心、小型消防救援站，将进一步完善灭火救援体系，全面应对“全灾种、大应急”任务需求。加

快海绵城市^[23]建设，推进海绵型建筑与小区、海绵型道路与广场建设，增强城市绿地海绵体功能，提升城市河湖水系海绵体功能。

专栏 8—2 现代基础设施体系（城市）重大项目

城市道路建设工程。推进黄河大道西延伸、黄河大道东延伸、河清北路改造、太和路北段打通、太和路中段打通、世纪大道北延、世纪大道贯通、中原路改扩建、大河路改造提升、富康路改扩建、胜利路南延等，加快瀍源大道西北线、汉魏大道北段、太和南路、平乐西路、锦绣南路、春江大道、山河大道、以及会盟大道和桂花东路过街天桥、桂花大道新城科技园段、新北环路紫金路等 30 余条城区道路工程建设。

公园绿化工程。推进市民广场、万泉湖湿地公园、汉魏遗址公园等项目，太和南路、兴华西路、平乐西路、洛北王朝大道等道路绿化项目。

市政基础设施项目。推进吉利华阳引水供水工程，吉利华阳产业集聚区自来水管网改造提升工程，麻屯、朝阳、送庄等镇区集中供水及水源地管网扩建工程；孟津城区集中供热续建，吉利华阳产业集聚区城市集中供热管网三期工程，孟津城区燃气续建，平乐镇集中供热工程；三川大道等道路雨污水管网建设项目；第三污水处理厂、吉利华阳产业集聚区 4 万吨生活污水处理厂工程，麻屯镇污水处理厂扩建改造、白鹤镇污水处理厂二期；垃圾处理、工业固废、污泥处理项目；600 吨/日城市生活垃圾全资源化处理项目，吉利华阳产业集聚区生活垃圾处理厂，城乡垃圾分类处理项目；地质灾害防护项目，洛阳危险废物综合处置利用中心一期，人防地面应急救援与备战续联指挥所，库区次生灾害避险安置区项目；智慧城市建设项目；城区公共停车场建设项目等。

老旧小区改造提升工程。推进老城区综合改造开发，牛步河安置社区，瀍沟安置社区，空港国际宋岭安置社区，游王安置社区续建，吉利华阳产业集聚区 16 个老旧社区改造，冶成村安置社区、坡底安置社区六期、洛水安置社区等项目。

第三节 推进镇域特色化发展

坚持与洛阳城区差异化定位，将镇域建设作为城乡区域统筹发展的突破口，加强集镇建设，强化镇区功能，改善镇区面貌，优化人居环境，彰显文化底蕴，增强承载能力，真正把集镇建成联接城乡的重要节点、服务农民的区域中心。按照“一镇一特色”的思路，依托生态环境、人文历史、特色产业等资源禀赋，分类推进各镇特色化发展，促进各镇产业集聚、人口集中、发展集约，带动周边农村地区发展。推进镇区“美丽为先、品质为上”的新型发展模式，按照“道路整洁、管理有序、设施完善、特色突出”的要求，实施环境卫生整治、空间优化美化提质、基础设施品质提升、公共服务保障提升、地域历史文化彰显等专项。创新和完善镇域管理体制，赋予经济发达镇同人口规模和社会经济发展相适应的管理权。

专栏 8—3 各镇（街道）发展指引

城关镇：重点发展电商物流、现代商贸、生态康养、特色农业

会盟镇：重点发展生态农业、文化旅游、沟域经济

平乐镇：重点发展文化旅游、现代物流、循环经济

白鹤镇：重点发展生态旅游、高端石化、特色新材料、先进装备制造

送庄镇：重点发展现代农业、循环经济、科教服务

朝阳镇：重点发展文化旅游、建材商贸、电子商务

麻屯镇：重点发展临空偏好型现代服务业、生物医药、高端智能制造

常袋镇：重点发展先进装备制造、特色新材料、特色农业

横水镇：重点发展红色文旅、健康养生、绿色能源、特色农业

小浪底镇：重点发展特色农业、生态旅游、研学培训、绿色能源

吉利街道、河阳街道：重点发展高端石化、特色新材料、现代服务业、循环经济

西霞院街道、康乐街道：重点发展现代商贸、生态康养、特色农业、文化旅游

第四节 推进农业转移人口市民化

深化户籍制度改革，建立健全促进农业转移人口市民化激励机制。在全面放开城镇户口落户条件基础上，进一步简化户籍迁移手续，开通线上申请审核系统，推动户口迁移“一站式”办理，提高落户的便利性和灵活性。全面落实和新增居住证权益保障，持续提高居住证覆盖率，进一步缩小或消除居住证和常住户口之间的待遇差别。加强对新生代农民工等农业转移人口的职业技能培训，提升农业转移人口就业能力。坚持“房住不炒”定位，确保房地产市场平稳健康发展。有效增加保障性住房供给，完善土地出让收入分配机制，探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房，完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给。

第九章 完善现代基础设施体系，提升 互联互通新优势

提升交通枢纽能级，持续加强水利网络建设，强化能源绿色发展，加快布局建设新型基础设施，积极融入洛阳都市圈，全面提升城市综合承载能力。

第一节 构建便捷畅通的现代综合交通体系

坚持适度超前、结构优化、功能完善、城乡一体，着力强优势、补短板，加密交通路网，完善枢纽布局，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代综合交通体系。

优化交通路网布局。以提升道路等级、完善配套基础设施建设、加强绿化美化亮化为重点，进一步优化完善城乡道路网布局。配合洛阳都市圈建设洛济焦城际铁路、呼南高铁豫西通道，提升孟津轨道线网密度，畅通骨干通道，高水平推进 G310 南移、G208 黄河大桥新开工工程、三川大道向北打通工程建设，规划建设济洛高速机场路、洛吉快速通道北延等项目，建设二广高速与 S312、二广高速平乐、济洛高速机场路等 3 个高速出入口。高质量建设 S317 济洛高速连接线、S312 偃孟界至 G208 段、S240 济邓线特大桥、沿黄生态旅游快速路和沿黄慢行旅游路，推进小浪底专用线提升改造，升级改造 G208、S241、S317、S312，形成“环形加双十字”的国省干线棋盘骨架路网结构。实

施 12 条 87 公里区道、6 条 64 公里乡道建设工程。加大农村交通建设投入力度，持续推进“四好农村路”高质量发展，完善“五级路成网、绿廊连城乡”的农村交通基础网，修建农村公路 350 公里，打造“美丽农村路”80 公里，重点建设巩义至新安沿黄公路乐道、孝文大道、杨郭线、横水至新安等农村公路，强化城乡路网交通互联互通。

构建绿色低碳的城乡公共交通体系。坚持绿色出行，以方便居民出行为导向，实施公交优先策略，建设高效畅达的现代公交系统，实现公交与其他客运方式的“无缝衔接”。结合美丽乡村建设，提升农村公交服务水平，推进实施“最后一公里”农村公交通达工程。优化城乡客运枢纽站布局，重点建设新区客运枢纽、孟津区第一汽车站，将现有乡镇客运站改（扩）建为集客运、货运、商务、邮政、供销等多种服务功能为一体的综合服务站，建设 136 个城乡客运港湾站。全面提升公交服务品质和科学管理能力，加快拓展智能公交服务应用，打造城市公交系统互联网平台，加速实现全区公交移动支付全覆盖。

积极开辟水运航线。疏浚小浪底大坝孟津区的航道，建设西霞院水库、小浪底库区港航工程，对沿岸码头修复提升改造，促进孟津、济源、三门峡乃至山西的水运航线运输，进一步完善小浪底库区两岸综合交通网络，建设连接山西运城、三门峡、济源和洛阳新安的旅游专线。

专栏 9—1 现代基础设施体系（交通）重大项目

普通高速干线。重点推进 G310 南移建设、二广高速公路洛阳城区段朱家仓互通改建，规划建设济洛高速机场路、洛吉快速通道北延等项目，建设二广高速与 S312、二广高速平乐等 3 个高速出入口（收费站），推进三川大道向北打通工程、机场立交至连霍高速连接线项目建设。

普通国省干线。重点推进 S241 洛驻线官庄至孟洛交界段改建、G208 二淅线洛阳黄河桥至孟洛交界段改建、G208 会盟镇大坡口至黄河大桥改建、G208 绿化提升、S317 永孟线张凹至大坡口段改建、S317 永孟线济洛高速（宁咀—河清段）连接线改建、S317 永孟线雷河至寒水段改建、沿黄线偃孟界至孟新界建设、S312 沿黄线游王至孟新交界及焦柳铁路桥下段改建、小浪底专用线与 G310 东西下穿工程、S240 洛吉快速通道孙家沟大桥至黄河大桥段改建、沿黄大道雷河至孟新交界改建、S317 济洛高速连接线、S312 沿孟界至 G208 段、沿黄生态旅游快速路、沿黄慢行旅游路等项目建设。

乡镇公路。实施 12 条 87 公里区道、6 条 64 公里乡道建设工程。重点建设巩义至洛阳新安沿黄公路乐道、孝文大道、杨郭线、锦绣路、汉魏大道、兴华路、河阳路、桂花大道西延伸、黄河大道西延伸、黄河大道东延伸等工程。

城乡客运枢纽和码头。重点建设新区客运枢纽、孟津区第一汽车站以及西霞院水库、小浪底库区港航工程、扣马码头、西霞院码头等项目，升级改造 9 个镇客运站。

第二节 构建兴利除害的现代水利网络体系

坚持节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力，深入实施“四水共治”，突出黄河干流水资源利用，抓好小浪底南岸灌区和西霞院引水工程等重点水利工程，持续提升水资源配置能力和水旱灾害防御能力，以水资源可持续高效利用助推经济高

质量发展。到 2025 年，中水利用率稳步提升，实现全区水系成网、一水多用、循环增效。

强化水资源调配能力建设。以黄河干流、小浪底南岸灌区和西霞院引水工程、“八河两渠十六库”为主体，大力推进生态水网建设，做好水系连通，谋划增加储蓄水工程设施。用足用好黄河干流取水指标，统筹小浪底南岸灌区、西霞院引水等引黄灌区用水需求，建成并充分利用 2600 万立方引黄供水项目，新建吉利华阳产业集聚区引黄供水工程。以引黄入洛饮用水示范建设为主体，以新增水源为重点，构建大中小微相结合的引水蓄水体系，实现“丰蓄枯用、常蓄备用”，全面提高黄河水资源调蓄能力。以黄河干流为轴线、支流为骨干，协同推动引黄渠系与自然水系连通，增强水资源调配能力。建立健全天上水、地表水、地下水“三水”联合调度长效机制，有计划地对河、渠、库水量进行科学调度，努力保障河库生态基底，建立和完善水利工程、水网运行调度方案和应急水量调度预案。

深度实施节水行动。把水资源承载能力作为刚性约束，将集约节约用水贯穿水资源开发利用、优化配置、管理保护的全过程。全面开展水资源承载能力评价，推进实施水资源承载能力分区管控，合理划定水资源超载地区、临界超载地区和不超载地区，实施差别化管控措施。加快小浪底南岸灌区、黄河渠灌区续建配套和现代化改造，分区域规模化推进高效节水灌溉，大力发展低压管道输水灌溉、喷灌、微灌等先进高效节水灌溉

和智慧灌溉技术，加强高效节水技术的综合集成与示范。积极实施工业节水，引导和促进工业结构和布局科学调整，加快淘汰落后产能，新建、改扩建项目要严格落实节水设施“三同时”制度。加速推进农业节水行动，优化农业种植结构，严控高耗水作物的种植面积，建立健全农业水价形成机制、农业水价精准补贴机制，实施农业水价综合改革。在生态脆弱区、严重缺水区、地下水超采区，实行负面清单管理，严控新上或扩建高耗水、高污染项目。开展城镇节水行动，推进节水型社会达标建设，实施城市供水管网漏损改造，促进中水循环利用。

实施地下水超采区综合治理。进一步压减地下水开采总量，按照省、市地下水超采治理的总体部署，优化地下水超采区经济发展规模、布局与结构，严控高耗水产业规模。实施开展自备井封闭行动，摸清自备井底数，建立封井台账，尽快完成城市公共供水管网覆盖范围内的自备井封闭任务。严格取水许可审批，加强日常监督管理，实行严格的地下水禁限采管理制度，配合全市实施国家和省级地下水监测工程。

完善水文水资源监测体系。综合利用无人机、在线监控等现代技术手段，持续完善监测网络，强化水旱灾害预报预警。依托 5G、云计算、大数据等先进技术，整合各类涉水信息管理平台，建设高速、泛在的水利信息网络，优先推进河长制信息平台、防汛抗旱、水资源管理、农村水利、水土保持等智慧水利建设。

专栏 9—2 现代基础设施体系（水利）重大项目

“引黄入孟”水利工程。重点实施小浪底南岸灌溉及供水、西霞院引水工程、小浪底镇引黄入孟水利基础设施、吉利华阳产业集聚区引黄供水工程等。

生态水系建设工程。重点实施黄河干流孟津段除险疏浚工程、水系连通及农村水系综合整治、万泉湖水库扩容蓄水、中州渠灌区提标改造、黄河渠改造提升、黄河南岸会盟段堤防工程、花蟒沟生态廊道可持续发展、瀍河谷生态廊道可持续发展工程。

水利综合治理工程。重点实施小浪底河道（库）水环境、黄河渠水环境、图河水环境、小清河水环境、柏树沟河水环境、小浪底河水环境、周寨水库水环境、刘庄水库水环境、中州渠水环境、沿黄小微水体水环境、卦沟水环境等综合治理、负图金水河等水库扩容改造，王湾至瀍源公园段水环境综合治理工程等项目。

饮用水源工程。重点实施城乡供水一体化改扩建、供水提升改造工程、金水河饮用水水源地治理工程、负图水库饮用水水源地治理、农村安全饮水工程等。

第三节 构建低碳高效的能源供应支撑体系

推进能源革命，优化能源生产和消费结构，加快发展清洁能源，不断扩大清洁能源利用规模和比重，积极构建清洁、低碳、多元、安全的现代能源保障体系。按照碳达峰、碳中和工作部署，积极构建低碳高效的能源供应支撑体系，助力孟津区碳达峰、碳中和战略顺利实施。

积极发展清洁能源和可再生能源。坚持远近结合、标本兼治、安全优先、清洁为主的原则，加快构建清洁能源消纳机制，稳步提高可再生、清洁能源利用规模和比例。以梯级和高值化利用为重点推进先进生物质能发展，科学布局建设规模化沼气

等项目。适时谋划发展分散式风力发电，扩大推广分布式光伏发电。提高太阳能和水能等可再生清洁能源供给，积极对接相关企业投资。

加强化石能源集约节约利用。进一步削减对煤炭、石油等化石能源的利用规模，按照安全、绿色、集约、高效的原则，加快发展煤炭清洁开发利用技术，推动煤炭清洁高效开发利用水平。对全域产业园区企业实施节能改造，加速绿色节能建筑推广应用，打造超低能耗建筑示范工程，加速完善、落实支持绿色节能建筑发展的激励政策。积极谋划实施新能源汽车替代行动方案，推动公交车、出租车、环卫作业车等领域将传统能源汽车更换为新能源汽车，引导和鼓励区内居民乘用新能源汽车。

加快推进智能电网建设。推进完善弱电和高压电网建设。积极推进智能变电站建设，推广应用在线监测、状态诊断、智能巡检系统，全面提升电力系统智能化水平，提高电网接纳和优化配置多种能源能力。进一步优化完善特高压输电网布局建设，加大对在建特高压输电工程的协调保障服务力度，积极布局特高压及关联产业，重点推进 500 千伏牡丹变（扩建）输变电工程建设。

专栏 9-3 现代基础设施体系（能源）重大项目

重点实施 500 千伏牡丹变（扩建）输变电工程、220 千伏孟津西输变电工程、220 千伏麻屯输变电工程、110 千伏城南输变电工程、110 千伏平乐输变电工程、110 千伏城东输变电工程、110 千伏科技园输变电工程、110 千伏宋龄输变电工程、

成周一会盟（雷河）110 千伏线路工程、吉利华阳产业集聚区增量配电业务试点、吉利华阳产业集聚区中压蒸汽发电项目、大唐孟津分布式光伏发电项目、中国三峡新能源（集团）光伏发电项目、中国电建集团贵州公司光伏发电项目、神华国华孟津电厂光伏发电项目、中国电建集团贵州公司风电项目、神华国华孟津电厂风力发电项目、新强联风电项目、吉利华阳产业集聚区供热管网和换热站等改造项目。

第四节 加快布局新型基础设施体系

坚持“新老一体、远近统筹、兼用兼顾、政企协同”，系统布局 5G、人工智能、工业互联网、物联网、大数据中心等新型基础设施，大幅提升新型基础设施对经济高质量发展和社会高效治理的支撑作用。

推进 5G 网络布局及应用。紧跟新一轮信息技术变革和数字化发展趋势，构建新一代信息网络基础设施布局，推动“全光网”升级和 5G 网络规模部署，着力推进 5G 网络基础设施建设。积极开展基于 5G 网络的各类行业场景应用探索和落地，打造 5G+ 产业、智慧交通、智慧医疗、智慧教育、智慧养老、智慧农业、智慧气象、智慧旅游等示范工程。充分发挥财政资金引导作用，鼓励社会资本公平参与农村光纤、5G 网络的建设、运营和维护，补强乡村信息基础设施短板。

加快新能源汽车充电桩布局建设。重点围绕大型停车场、游客服务中心和社区附近停车区，加快新能源汽车充电桩及其配套设施的建设和布局，形成能够同时满足不同类型新能源汽

车充电桩网络。充分利用新型信息通讯基础设施，实施数字化管理，鼓励充电服务附属设施建设，持续优化充电设施使用体验。建设全区统一的充电设施公共信息智能服务平台，将现有和新建公共充电设施接入平台，实时提供运行信息，提升充电服务智能化水平。

提高网络信息安全保障能力。以保护国家信息基础设施为重点，加强关键信息基础设施安全防护，健全网络安全管理制度和网络安全协作机制。建设现代化网络公共安全服务平台，加强政府部门间以及政府和涉密企事业单位的协作。增强数据安全规范化管理，完善容灾备份体系、应急管理体系、安全评测、风险评估等日常安全工作机制。

专栏 9-4 新型基础设施（两新一重）建设重大项目

重点实施智慧城市建设、中国移动 5G 建设一期、中国移动 5G 建设二期、联通公司 5G 基站建设、城投公司充电基础设施建设等项目。
--

第十章 融入双循环发展格局，培育 市场消费新中心

以拓展投资空间、增强优质供给、优化消费环境为重点，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革、改善人民生活品质有机结合起来，着力促旺传统消费、保稳大宗消费、培育新型消费、激活潜在消费，推动消费市场做大规模、调优结构、打造特色、提升品质，培育洛阳市场消费新中心。

第一节 积极拓展投资空间

发挥投资对补短板、强优势、优化供给结构的关键作用，用好政府投资杠杆，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制，保持有效投资稳定增长。围绕“两新一重”，聚焦基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域补短板，突出城市提质、科技创新、转型升级创优势，以黄河流域生态保护、5G信息基础设施及商业应用、临空经济产业、高端石化、新材料、都市农业、重大交通水利项目建设等为重点，持续加大投资力度，滚动实施重大项目。健全要素资源跟着项目走的综合协调保障机制，优化政府投资方向和结构，创新政府投资方式，规范有序推进政府和社会合作模式，积极盘活存量优质资产，形成良性投资循环。建立健全市场化合理回报机制，进一步拓

展民间投资空间，积极引导民间资本进入基础设施、社会事业、战略性新兴产业等重点领域。

第二节 完善消费市场体系

顺应消费升级趋势，加快完善消费市场体系，鼓励发展消费新模式新业态，积极开拓城乡消费市场，全面增强消费对经济发展的基础性作用。

打造新型消费载体。以品质化、数字化为方向，推进服装步行街等商业步行街新建改建，加快完善城关、会盟、平乐等重点镇和卫坡古民居、北魏驿镇、三彩文旅等特色商业街区规划布局，打造符合区域定位和适应居民高品质生活需要的游购娱消费集聚区。推进师庄、云湖上郡、爱琴海、望京汇城市广场等城市综合体、商业综合体建设，不断满足居民高品质生活和消费体验的需要。支持在重点商圈和特色商业街区布局一批知名品牌旗舰店、首入店、体验店，为消费市场提供更多优质优价高效供给。利用好出入境便利、支付便利、离境退税、免税业等政策，完善空港产业集聚区功能，加快发展进口商品体验店、免税店和离境退税商店，打造中原城市群新的进出口商品展示交易中心。推进智慧商超、智慧街区、智慧商圈和智慧体验馆建设，大力发展在线订购、无接触配送、无人零售等新模式，向场景化、体验式、互动性、综合型消费场所转型。

提升商品交易市场。积极承接中心城区市场外迁，加快推

进物流园区功能向大宗商品交易延伸，以洛北商贸物流集散基地、空港产业集聚区、吉利华阳工业品交易中心和陆港物流产业园、中储物流园为支撑，打造一批大型专业商品交易市场。以洛北商贸物流集散基地为依托，以中部电商港、新丝路建材城等为重点，积极承接中心城区市场外迁疏解，拓展市场交易功能、创新市场交易模式、优化市场交易环境，打造洛北重要的电商交易、建材贸易集聚区。以吉利华阳工业品贸易中心为依托，以油品、化工、化纤等贸易为重点，加快建成融信息、交易、第三方服务等功能为一体，全省最大、中部一流的综合工业品贸易中心，全力打造洛济产业带化工品集散交易中枢。鼓励陆港物流产业园和中储物流产业园依托大宗货物储运、交割能力，拓展交易功能，推进洛北钢材交易市场等重点项目建设，打造大宗商品交易中心。依托大一精品农产品集散中心、济洛高速物流园、牡丹产品交易市场等重点项目，发展特色商品交易市场。

优化城乡消费网络。推动品牌连锁店向镇区、经济发达乡村下沉，推进商业基础设施向乡村布局，补齐促进农村消费的基础设施短板。扩大电子商务进农村覆盖面，优化物流、快递服务和互联网接入，加快发展农产品冷链物流，在会盟、平乐、朝阳、送庄等规划布局物流枢纽，促进形成以乡镇为中心的农村流通服务网络，打通城乡双向流通通道。完善区级电子商务公共服务中心、镇村电子商务服务站三级电子商务服务网络，

建设农业农村大数据中心，优化研发、加工、仓储一体化基地建设，推进平乐牡丹画、朝阳唐三彩、吉利画家村、横水剪纸、送庄生鲜蔬果、郭庄蜜果等特色传统文化产品、重要农产品、地理标志农产品全产业链大数据建设，拓宽绿色、生态产品线上线下销售渠道，丰富城乡市场供给。

第三节 增强居民消费能力

把居民增收作为提升消费能力的根本任务，持续扩大中等收入群体，努力拓宽低收入群体增收渠道，完善社会保障体系，切实提高居民消费实力，让居民敢消费、能消费、愿消费。健全工资合理增长和支付保障机制，提高技能人才和专业技术人员工资水平，深化机关和事业单位工资制度改革。健全最低工资标准调整、工资集体协商和企业薪酬调查制度。规范劳务派遣用工行为，保障劳动者同工同酬。完善按要素分配政策，健全劳动、资本、知识、技术、管理、数据等要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入，拓宽城乡居民经营性、财产性、转移性收入渠道，持续扩大中等收入群体。进一步完善社会保障体系，健全失业救济制度，坚定居民敢消费的信心。加大劳动保障监察执法力度，全面落实《保障农民工工资支付条例》。完善再分配机制，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性，合理调节过高收入，取缔非法收入。发挥第三次分配作用，发

展慈善事业，改善收入和财富分配格局。统筹使用财政、社会资金，面向文化、旅游、住宿、餐饮及批发、零售领域投放社会消费券，刺激消费潜力释放，尽快形成现实购买力。

第四节 营造良好消费环境

健全节假日制度，落实带薪休假、错峰休假制度，扩大节假日消费。强化鼓励住房、汽车、家电、家具、餐饮等大宗消费政策供给，推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变，促进住房消费健康发展。制定以旧换新补贴政策，建立健全汽车、家电、电子产品等消费品回收循环利用体系，持续推动消费换代升级。适当增加公共消费，加大政府购买公共服务力度。以消除票价高、住宿贵等痛点为突破口，出台促进文旅消费的激励措施。强化市场秩序监管，争创“全省知识产权运营服务中心试点”建设，严厉打击各种侵犯知识产权和制造伪劣商品等违法犯罪活动，完善线上线下一体融合的产品质量安全监测监管和服务责任追溯体系，广泛开展消费后评价。畅通消费者维权渠道，加大重点领域消费者权益保护力度。推进消费领域信用体系建设，依托国家企业信用信息公示系统，开展“双随机、一公开”监管，建立跨区域跨部门跨行业信用信息共享共用机制和联合惩戒机制。鼓励消费金融创新，规范发展消费信贷，强化支付结算等金融基础设施建设，推出更多直达各流通环节经营主体的金融产品，打通消费金融堵点。

第十一章 全面推进乡村振兴，打造农业 农村现代化新示范

始终把“三农”工作作为重中之重，落实农业农村优先发展的方针，以实施“乡村振兴”战略为主抓手，牢牢把握“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”二十字方针，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴过渡，推动乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴，巩固拓展脱贫攻坚成果，全面提升乡村发展水平，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

第一节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

巩固拓展脱贫攻坚成果，持续完善后续帮扶政策体系，持续巩固“两不愁三保障”成果，严格落实过渡期内“四个不摘”政策，保持过渡期内主要帮扶政策总体稳定和平稳转型、优化调整，促进扶贫政策向常规性、普惠性和长效化转变。健全防返贫监测和帮扶机制，利用国家防返贫监测系统和“洛阳市智慧乡村信息系统”，以收支水平变化和“两不愁三保障”巩固情况为重点，加强对脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户等的动态监测，建立常态化的返贫预警机制，对有返贫致贫风险的分层分类制定针对性帮扶措施，早介入、早干预，有效防止返贫

和新致贫，坚决守住不发生规模性返贫底线。创新“精准防贫保险”，将易返贫致贫乡村人口作为保障对象，每年匡算保障人口5970人，筑牢防贫防线。扎实开展易地扶贫搬迁后续扶持，增强搬迁群众社会融入，强化就业扶贫、产业扶贫等后续扶持。持续开展消费减贫，推广直播和短视频带货的电商发展模式，拓展农产品线上营销渠道，打通城乡消费市场供需通路，以消费带动产业结构调整 and 脱贫群众增收。到2025年，建成农村电子商务示范镇10个、打造电商示范村50个，农产品网上年销售额达到10亿元以上，扶贫产品年销售额达到1亿元以上。引导脱贫群众通过发展生态产业、生态公益岗位就业等措施实现稳定增收。落实好各项补贴政策，统筹各种培训资源，加大脱贫劳动力技能培训，持续做好脱贫劳动力稳岗就业。到2025年，累计发放创业担保贷款4亿元，扶持农民工返乡创业0.9万人，带动就业3万人，脱贫劳动力实现应就业全就业。加强十八大以来形成的扶贫资金资产项目管理，推动带贫产业持续发挥效益，公益性资产运维良好。持续完善社会救助体系建设，做好困难群众兜底保障工作。

第二节 提高农业质量效益和竞争力

厚植农业发展优势，以沟域经济为抓手推进农业高质量发展，深入推进“13416”重大工程，完善现代农业产业、生产和经营布局，积极发展跨界农业新业态，打造生产美产业兴、生态

美产品优、生活美产业旺的农业产业融合发展样板。

稳定粮食生产和供给。坚决扛稳粮食安全重任，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，严守基本农田保护红线，落实最严格的耕地保护制度，严禁耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”。扎实推进高标准良田建设，加强中低产田改造，持续提高耕地地力。加大农田水利等基础设施建设力度，推进全程机械化和农田宜机化改造。以“两区划定”区域为重点，合理布局小麦、玉米、水稻、谷子、油菜、大豆、花生、红薯等主杂粮种植区域。加大现代化农技推广力度，建立健全农技推广服务体系，提高良种普及率和作物病虫害统防统治水平。鼓励农业生产主体和种粮大户，通过适度流转耕地，进行规模化、机械化、集约化生产，提高耕地产出效率。

推动沟域示范带提升赋能。把发展沟域经济示范带作为推进一二三产融合发展的重要抓手，促进农业多种功能、多种业态融合，拓展农民增收空间。围绕沟域主导产业延链补链，加快发展最适合当地生产条件、最具有市场竞争力、最能发挥带动作用 and 溢出效应的特色种养业。突出生态特色，加强沟域生态综合治理，以凤凰山沟域经济示范带建设为样板，发展循环产业、绿色产业，打造沟域生态经济带。因地制宜建设乡愁博物馆、民俗馆、非遗扶贫工坊等，利用传统节日、农事节会等，开展形式多样的系列文化活动，传承民间歌舞戏曲、传统手工艺、饮食制作等民俗文化，重点推进《魏坡谣》等演艺项目建

设。坚持宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜旅则旅，打造立体化全景式沟域经济，重点推进清桐谷等项目建设。到 2025 年，打造 16 条市级沟域经济示范带。

大力发展高效现代农业。以市场需求为导向，以现代科技为支撑，提供绿色优质农产品供给。积极发展特色农业，推进特色农产品优势区建设，调整种养结构，优化品种、提升品质。重点发展孟津梨、西瓜、草莓、软籽石榴、车厘子等优质林果业，以孟津省级果蔬现代农业产业示范园为依托的品质瓜菜业，以肉牛、肉羊、肉兔、奶牛为重点的现代高效畜牧业。积极发展都市型城郊型农业，在城区周边乡镇大力发展时令鲜果、露地蔬菜和设施蔬菜生产，建设城区的“菜蓝子”供应基地。积极发展生态农业，打造有机种植、绿色养殖等特色农产品链条，打造有机化、绿色化、品牌化的农产品。

专栏 11—1 现代农业“13416”重大工程

“1”：建设一个省级果蔬现代农业产业园。

“3”：推进三大工程（“津津有味”“上山下乡”“连天接地”三大工程）。

“4”：打造四条现代农业产业示范带（孟扣路果蔬产业集群观光带、G310 都市现代农业观光带、小浪底专用线高效特色农业观光带、沿黄线文旅融合观光带）。

“16”：规划建设 16 条沟域经济带（包括已建成需提升提质会盟镇同盟山沟域、平乐镇凤凰山沟域、小浪底镇梭楞沟沟域等 5 条沟域经济带、“十四五”期间新实施小浪底镇柏崖山沟域、城关镇清桐谷沟域、横水镇无梁堂沟域等 11 条沟域经济带）。

丰富乡村经济新业态。立足资源优势，发展富民乡村产业，打造特色农业全产业链，促进农村三产深度融合发展。

——做强农产品精深加工。坚持“粮头食尾”“农头工尾”，推动农产品加工业转型升级，以食品、工艺品加工为主，大力培育和发展带动力强的农产品加工龙头企业，升级“老字号”、开发“原字号”，拓展“深字号”，加快形成多层次、多品种、差异化的农产品精深加工业。到2025年，新建改建10个乡级田头冷链设施、20个村级仓储保鲜冷链设施。高标准建设现代农业产业园，重点推进孟津果蔬现代农业产业园等项目建设，争创国家级现代农业产业园，力争在黄河北岸再建一个省级现代农业产业园。

——做活农文旅产业。按照“以农为基，农文旅结合”的发展思路，推动休闲农业、观光农业与文化旅游产业等深度融合，打造农业产业化经营“升级版”。大力发展乡村采摘游、生态游、文化游、研学游、休闲游、康养游，提升“多彩长廊”田园综合体试点项目建设，举办好农民丰收节、系列农业嘉年华活动，打造河南农旅融合发展示范区。

——做大农村电商。培养电商人才，发展农村电商、农超对接、配送等新型流通方式，用好直播带货等新型销售渠道，推动电子商务进农村，培育送庄特色果蔬、平乐牡丹画、朝阳唐三彩、会盟黄河名优特产等一批淘宝村或电商园区。推进区镇村三级物流体系建设，实施“快递进村”工程，加强村级电商

服务站点建设，推动农产品出村进城、工业品下乡双向流通。推进客运站、物流网点和供销合作社、邮政网点融合发展的乡镇综合运输服务平台覆盖所有乡镇，延伸乡村物流服务网络，争创省级农产品物流产业园区1个。

——做优孟津农产品品牌。加大“三品一标”农产品培育，打造“孟津田园”的区域农产品公共品牌，叫响孟津贡梨、孟津葡萄、孟津西瓜、孟津鲤鱼等高品质、好口碑、有乡愁的农产品品牌，提高优质中高端农产品供给水平。全面推进食用农产品合格证制度，进一步完善农产品质量安全追溯体系。

——做好数字农业。推进数字化农业园区示范，以现代果蔬产业园为依托，加快建设中央数据控制平台，构建覆盖全园区的数字物联网络，开展生产数据收集、分析、控制、自动化、质量追溯等服务。

推进农业产业化发展。建立以绿色生态为导向的农业政策支持体系，推进大田物联网系统、农业生产过程管理系统、农产品质量追溯系统、决策指挥调度系统和电子商务系统五大系统建设，实现大田种植自动化管控、农机精准作业、农产品安全可控。全力培育新型经营主体，加快培育有文化、懂技术、善经营、会管理的新型职业农民，高质量推进农民合作社、家庭农场、集体经营组织、农业生产服务组织等新型农业经营主体建设，培育“龙头企业+合作社+农户”等产业化联合体，将小农户融入农业产业链。巩固提升农产品质量安全水平，创新并

推行“农安孟津”智慧监管新模式。完善城乡农业科技公共服务体系，持续推进农业科技下乡和“万名科技人员包万村”科技服务力度。加快培育各类农业市场化服务主体，构建覆盖主导产业的农业社会化智慧服务体系。

专栏 11-2 现代农业重大项目

粮食生产。高标准农田建设项目等。

特色农业。农业产业结构调整 and 设施农业项目、洛阳易发大樱桃种植项目、洛阳美伦集团高效农业示范区、烟叶种植项目、农林牧渔产品批发项目、孟津稻渔综合种养项目、洛阳爱荷牧业奶牛养殖项目、肉兔养殖项目、山重养殖基地项目等。

农业产业园。省级现代农业产业园项目、国家级农村产业融合示范园、省级美丽乡村试点项目、沿黄美丽乡村振兴项目、孟津农业嘉年华项目、博康农业产业园项目、石榴产业园项目等。

农旅融合。清桐谷综合开发项目、黄鹿山生态苑项目、河洛春风苑文旅项目、黄鹿山康养农庄项目、农旅观光园项目、小浪底专线农业观光示范区项目、东官庄农家乐一条街项目等。

农产品深加工。梁凹食用菌加工项目、绿华源特色菌种植及深加工项目、渔用高档饲料生产项目、农产品深加工项目等。

其他。孟津国储林项目、农产品冷链物流项目、镇级兽医站提升项目、村庄绿化项目、生态廊道绿化和沿线产业结构调整等项目等。

第三节 实施乡村建设行动

要以竞争性创建为抓手开展乡村建设行动，村庄分批分类分级开展乡村创建活动，统筹推进村庄规划建设，完善农村基

基础设施，改善农村人居环境，加强乡风塑造，提升治理能力和农村创建积极性，推动乡村面貌发生显著变化，建设宜居宜业美丽乡村。

补齐乡村基础设施建设短板。做好整体规划设计，加快推进城乡交通、电力、供水、供气、环保、物流、信息、广播电视等公共服务设施一体化，加快补齐农村基础设施短板，促进城乡基础设施互联互通，实现“把城镇和乡村贯通起来”。持续推进“四好农村路”建设，加快提升乡村公交建设水平，加快完善农村物流基础设施末端网络。到 2025 年，新改建农村旅游路、产业路、美丽乡村路等各 100 公里以上。坚持建管用并重，建立健全农村安全饮水设施管护制度，加强供水和污水处理、农田水利、抗灾防灾等工程和设施建设，加快灌区骨干工程和节水改造实施进度。到 2025 年，农村集中供水率达到 99%、自来水普及率达到 98% 以上。完善农村能源基础设施网络，加快新一轮农村电网升级改造，推动供气、供暖设施向农村延伸。推进农村能源消费升级，积极稳妥推进散煤替代。持续推进百兆光纤到村建设，扩大农村家庭用户光纤覆盖范围，率先推进 5G 网络建设全覆盖。完善小城镇文化、教育、医疗卫生、农资农技、寄递服务、食品监管等社会化服务功能，补齐服务短板，提升乡镇联城带村承载能力，加快城乡协调发展。

打造孟津版乡愁田园。强化“经营山水、经营乡愁、经营美丽”的乡村经营理念，探索完善农村人居环境治理和维护、运营

长效机制，实现乡村环境治理和产业发展、生态保护、农耕文化传承的和谐统一，以点带面建设深具豫西特色的农村发展风貌。不搞大拆大建，保护文物古迹、传统村落、传统建筑、农业遗迹、灌溉工程遗产，推动优秀农耕文化遗产合理适度利用。以国土绿化行动为载体，创建森林孟津、森林小镇，推进“四旁”植树、村庄绿化、庭院美化等乡村增绿行动，建设路河沿线风景林、村中空地休憩林、村庄周围护村林，拓展乡村公共生态游憩空间，推动美丽乡村精品观光带、美丽廊道建设，展现“路在景中、景在路上”的美丽乡村。启动农村人居环境整治提升五年行动，以农村人居环境“百村示范、千村整治”工程为抓手，集中开展农村厕所革命、生活垃圾和污水处理、村容村貌整治、一村万树、四美乡村五美庭院创建等“村庄清洁行动”。持续开展星级示范村评定。分类推进农村住房改建，开展农民改善型住房成片联建试点和梳理式改造。坚持因地制宜，突出特色，注重保护和利用历史文化遗迹，加强对重点村、历史文化村落等特色化、品位化改造，留得住乡愁，留得住传承，发展好特色产业。在黄河两岸廊道沿线横水、小浪底、白鹤、会盟等镇，重点打造8—10个集农旅融合示范、传统古民居展示、农耕文化传承为一体的示范村面貌改造提升工程。全面落实河长制、湖长制、渠长制，持续开展农村河道生态修复治理和生态绿化。到2025年，全区农村生活垃圾就地分类减量和资源化回收及达到农村卫生厕所标准实现全覆盖，生活污水处理率达到95%以

上，厕所无害化改造达到 90%，环境整治示范村达到 220 个，村容村貌显著提升。

塑造文明乡风。挖掘文化元素，讲好黄河故事，传承黄河精神。弘扬优秀民间文化，建设一批书法村、乡愁博物馆、家风家训馆等，挖掘一批非物质文化遗产传承老艺人，表彰一批孝老敬亲好典型，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，实现 80% 以上的乡镇和行政村达到文明村镇标准。保护农耕文化遗产，深入挖掘农耕文化的优秀思想观念、人文精神、道德规范，充分释放优秀传统文化在凝聚人心、教化群众、淳化民风中的重要作用。

建设善治乡村。以加强农村基层党组织建设为关键，以健全基层群众自治制度为重点，以农村集体资产清产核资“回头看”为突破口，在所有行政村开展“清资产、清‘村霸’、清矛盾、建强农村经济合作组织、建强村民自治组织”为主要内容的“三清两建”专项行动，建立健全乡村治理长效机制，加快完善农村治理体系，夯实乡村振兴的基础。推动“党建引领、四治并进、服务进村”的乡村治理体系建设，加强农村基层党组织建设，选好配强农村党组织书记，健全选派驻村第一书记长效机制，持续整顿软弱涣散党组织，提高乡村治理能力，强化乡村振兴的政治和组织保证。深化拓展“四议两公开”工作法，健全党组织领导下的村级议事协商制度，推动全过程民主，加强村级权力的有效监督。推广“洛阳智慧乡村信息系统”，整合码上查询、码

上办事、码上监督、码上反馈等功能，以“一码通管”有效推动基层治理现代化、智能化。加快培育新型职业农民，实施返乡创业工程，尤其是以乡贤返乡创业为抓手发展乡村产业，引导乡贤返乡创业，带动资金、人才等生产要素向农村回流。持续推进移风易俗，推动“一约四会”普遍覆盖。深入推进平安乡村建设，持续开展法治乡镇、民主法治村（社区）创建，常态化开展扫黑除恶专项斗争，依法管理农村宗教事务，增强群众安全感。

第四节 健全城乡融合发展体制机制

坚持走城乡融合发展的乡村振兴之路，推动城乡要素平等交换、双向流动、合理配置，全面增强农业农村发展活力。

持续深化农村改革。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，持续深化农村承包地所有权、承包权、经营权“三权分置”。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，稳妥推进宅基地有偿使用。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。以全国农村宅基地改革试点为契机，做好农村宅基地改革试点，构建农业农村部门和自然资源部门的分工协作机制，实现权责清晰、信息共享、统筹联动的农村宅基地管理模式，落实农村宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权，

灵活运用宅基地使用权，建立农村宅基地有偿使用制度，规范有偿使用范围、收费标准、操作流程，探索农村宅基地流转机制，盘活宅基地闲置资源，体现农村宅基地改革内涵目的。深化农村集体产权制度改革，完善产权权能，将经营性资产折股量化到集体经济组织成员，创新农村集体经济有效组织形式和运行机制，完善农村基本经营制度。

促进各种要素向乡村下沉。建设乡村人才驿站，落实吸引人才返乡入乡留乡政策，在创业担保贷款等方面予以政策倾斜，宣传推介一批创业创新带头人。新招录选调生优先派到乡村任职，选派专业技术人才到基层开展“三支一扶”服务。推动专业技术人才职称评定、工资待遇等向乡村教师、医生倾斜。县乡级国土空间规划应安排不少于10%的建设用地指标，重点保障乡村产业发展用地。积极引导资本入乡，完善普惠金融为核心的乡村金融服务体系和技术转移服务网络，扩大农产品“保险+期货”试点，促进乡村产业产业化规模化发展。深化供销合作社生产、供销、信用“三位一体”综合改革，坚持“政府支持、供销主办、社会参与、整合资源、市场运作和尊重农民意愿”原则，支持供销合作社建设为农服务中心，助力乡村振兴和农业农村现代化。加快推进建设河南省废旧家电回收处理体系试点县（区），力争新增县（区）级再生资源分拣中心1个，构建县（区）有分拣中心、镇有转运站、村有收购点的再生资源回收处理体系。

第十二章 切实保障改善民生，构筑和谐宜居新家园

坚持把实现好、维护好、发展好广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

第一节 提高居民就业水平

强化就业优先，坚持经济发展就业导向，健全就业促进机制，落实完善更加积极的就业政策，大力支持创业带动就业，着力缓解结构性就业矛盾，扩大就业容量，全面提升就业质量。2025年，累计新增城镇就业3.7万人以上。

强化就业政策扶持。贯彻落实国家、省市就业优先政策，发挥就业政策最大效应。有效降低企业生产经营成本，加大稳企稳岗力度，支持企业稳定现有就业岗位，积极创造新的就业岗位。加强就业援助力度，实施各项就业援助计划，增加公益性就业岗位，抓好重点群体就业，着重解决失地农民、城乡就业困难人员、高校毕业生、退役军人、残疾人、社区矫正人员、下岗失业人员、戒毒康复人员等群体的就业问题，确保零就业家庭动态清零。

促进创业带动就业。加大对重点群体创业扶持力度，强化

创业服务功能，进一步推进创业孵化基地建设，发挥示范引领作用，营造优化创业环境，为企业提供更优质的服务。实施“归雁工程”，支持农民工返乡创业，重点打造返乡创业园区“园中园”，进一步推进创业孵化基地建设。支持灵活就业和新就业形态发展，支持微商电商、网络直播等多样化的自主就业、分时就业等就业形式。加大培训、金融等扶持力度，保障返乡创业人才回得来、留得住、能致富、发展好。

完善就业创业服务体系。提升就业服务水平，加快建立就业创业和劳动技能培训中心，持续推进全方位公共就业服务，充分发挥“互联网+就业创业”系统作用，实现就业服务全覆盖。加强人力资源市场建设，搭建就业创业服务平台，实现劳动者与用工企业无缝对接，消除找工作难和招工难问题。加强失业风险防范，完善失业风险预警和快速响应工作机制，做好化解失业风险的预案制定和政策储备工作。加强各类登记失业人员再就业援助服务和职业技能培训，促进失业人员实现稳定再就业。构建和谐劳动关系，畅通劳动争议纠纷调解仲裁受理渠道，健全劳动保障监察执法组织体系。

第二节 打造教育名区

抢抓大学城建设机遇，加快教育现代化步伐，着力补齐短板、促进公平、提高质量，推动各级各类教育实现更高水平、更有质量的发展，构建高质量教育体系，擦亮孟津教育品牌，

促使教育整体发展水平走在全市、全省前列。

推进大学城建设。积极争取高等教育资源布局，加快引进国内外高水平大学和科研院所进驻大学城办学或设立研究（生）院。通过省内高校引进国外高水平大学举办独立法人的中外合作办学机构，多层次、多渠道与国外高校开展合作，建设国际化校区。积极配合做好大学城相关综合配套设施建设，尽快完善教职工子女就近入园、入托、入学及相关的生活配套设施。

构建普及普惠的学前教育体系。科学规划布局，多渠道增加普惠性学前教育资源，构建广覆盖、保基本、有质量的区镇村三级学前教育网络。持续实施学前教育行动计划，着力办好一批公办幼儿园，提高公办园学位占比。扶持民办幼儿园提供普惠性服务，规范盈利性民办幼儿园的发展。优化投入结构，将学前教育投入列入区财政预算，健全经费保障机制。严格依标配备，落实公办幼儿园教师职工编制标准，提高各类幼儿园薪酬待遇，强化培训，加强教师队伍建设。完善监管机制，提高保育教育质量。2025年，全区学前三年毛入园率达到98%以上，普惠性幼儿园覆盖率保持86%以上，其中公办园达到50%以上。

推进义务教育优质均衡发展。制定全区义务教育优质均衡发展实施方案，全面落实城乡义务教育学校建设标准、教师编制标准、生均公用经费基准定额、基本装备配置标准。优化优

质义务教育资源布局，推行乡镇中心学校与小规模学校一体化办学，落实教师走教制，加强教师交流和对口帮扶。完善招生方式改革，全面落实公办义务教育学校免试就近入学政策，实施义务教育民办招生与公办学校同步招生。推动实现城镇义务教育资源供给与常住人口相匹配，推进农村寄宿制学校，增加教师两房建设。到 2025 年，新建小学 2 所、初中 1 所，改扩建小学 15 所、初中 3 所。

促进高中教育优质多样发展。全面实施高中素质教育和教学改革，推动普通高中课程的地方化和校本化。加快实施普通高中新课程方案和课程标准，设置选修课，推行学分制，有序推进普通高中选课走班制度改革。推动普通高中多样化特色优质发展，继续加强普通高中星级学校创建，努力形成普通高中多样化有特色的发展格局。合理优化普通高中教育资源配置，完善普通高中综合素质评价改革，全面实施素质教育。擦亮孟津一高教育品牌，打造全国优质高中教育高地。到 2025 年，高中阶段毛入学率达到 94% 以上，创建 1 所市级示范性特色高中。

构建现代职业教育体系。推进职业教育“放管服效”改革，积极参与洛阳市职业教育改革试验区建设，由注重“办”职业教育向“管理与服务”过渡，加快推进职能转变，基本形成由政府举办为主转变为政府统筹管理、社会多元办学的格局。支持洛阳经济学校、洛阳市中医药学校（平乐正骨校区）等院校与孟津职教中心组建职业教育集团。围绕孟津支柱产业、主导产业、

优势产业和战略性新兴产业，完善专业动态调整机制，提高对经济社会发展的适配性。全面深化职普融通、产教融合、校企合作，全面推广“订单式”培养、现代学徒制、企业新型学徒制等“双培型”培养模式，建立校外实训实习基地，打造高素质的“双师型”教师队伍。

实施新时代立德树人工程。全面贯彻党的教育方针，坚持树人为核心、立德为根本，健全立德树人落实机制，聚焦坚定理想信念、厚植爱国主义情怀、加强思想品德教育、增长知识见识、培养奋斗精神，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。推动习近平新时代中国特色社会主义思想进教材进课堂进头脑，把习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿教育教学全过程，着力提升学科课程的育人功能。完善德育工作体系，制定实施办法，建立健全立德树人贯彻落实机制，开展年度德育工作争先创优活动，突出德育实效。加强体育美育劳动教育，实施学校体育固本行动，实施美育提升行动，加强劳动和实践育人，增强学生综合素质。到2025年，争创市级以上德育工作先进集体7—8个，中小學生体质测试达标率争取达到95%以上。

建设学习型社会。构建服务全民终身学习的教育体系，加强继续教育统筹管理，发挥在线教育优势，加快发展面向每个人、适合每个人、更加开放灵活的教育体系，实现人人皆学、处处能学、时时可学。立足城乡社区，面向基层，广泛开展社

区教育，力争创建国家级、省级社区教育示范区、实验区。加快信息化基础设施建设，对接省终身学习在线网络平台，形成面向全民的社会化学习网络支持体系。通过线上线下“城市书房”“农村书屋”建设，创造泛在的学习条件，营造全民积极向学的环境和氛围。

第三节 健全多层次社会保障体系

坚持应保尽保原则，健全统筹城乡、可持续的基本养老、医疗、失业、工伤等保险制度，完善住房保障体系，稳步提高社会保障水平。

全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系。发展多层次、多支柱养老保险体系，积极发展商业医疗保险，全面提升社会保险经办服务水平。进一步增加各类社会保险参保人数，推进社保灵活就业人员全覆盖和转移接续，不断提升社会保险统筹层次，稳步提高社会保障水平。落实基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，健全重大疾病医疗保险和救助制度。落实渐进式延迟法定退休年龄政策。完善社会保险公共服务平台，探索以社会保障卡为载体建立居民服务“一卡通”。落实深化医保制度改革，落实异地就医结算，进一步深化药品、医用耗材集中带量采购制度改革。稳步建立长期护理保险制度。健全退役军人工作体系和保障制度。到 2025 年，实现社会保险全民参保登记人员应保尽保。

完善社会救助体系。健全分层分类的社会救助体系。加强未成年人保护，妥善解决留守儿童、孤残流浪儿童救助等问题。完善救助标准与物价上涨挂钩的联动机制，做好城乡低保、特困供养、优抚对象标准提高工作。持续健全兜底保障对象动态调整机制，对兜底保障对象做到严格标准、严格程序、精准识别、动态管理。

健全退役军人服务保障体系。大力开展争创省级双拥模范城工作，狠抓双拥政策法规落实，全面构建党委统一领导、军地齐抓共管、部门各负其责、社会广泛参与的双拥领导体制和工作机制。充分发挥各级双拥工作领导机构职能作用，完善定期走访、信息沟通、军地联席会议制度，健全双拥工作协调机制，严格落实现役军人配偶就业创业和子女教育等优待政策，协调推进新组建部队、移防换防部队官兵家属随军就业、子女教育优待工作，解决官兵后顾之忧。完善拥军支前支训保障体系，全力服务部队练兵备战，全力配合部队圆满完成训练演习、战备执勤、科研试验、维稳处突和抢险救灾等多样化军事任务，不断提升地方和驻地部队紧密团结、互相支持、融合发展。

完善社会福利体系建设。保障妇女儿童合法权益，健全老年人、残疾人关爱服务体系和设施，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。切实保障残疾人生存发展权益，加强滞站流浪乞讨人员和“城市三无老人”的安置救助工作。组织开展农村留守儿童和困境儿童关爱保护“政策宣讲进村（居）”活动，开展

孤儿、事实无人抚养儿童的救助、巡访工作。充分发挥好福利中心的兜底保障功能，认真落实救助政策。

健全住房保障体系。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，推进保障性安居工程建设，推进人才公寓建设，加快老旧小区、城中村改造，大力发展住房租赁市场，推进空港国际宋岭、牛步河、游王新村、灏沟、英才中路安置社区建设。推动公共租赁住房保障范围常住人口全覆盖，提高住房公积金统筹层次，推行住房公积金转移接续和异地贷款。

第四节 建设健康孟津

始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，坚持预防为主方针，实施健康孟津行动，提高全民健康水平，健全医疗卫生服务能力，推进人口均衡发展，形成有利于健康的经济社会发展方式。到2025年，每千常住人口床位数达到8.56张，每千常住人口执业（助理）医师数达到4人，每千常住人口注册护士数达到4.8人。

强化公共卫生和疾控体系建设。织牢公共卫生防护网，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能。加强人才队伍建设，改善疾控基础条件，完善公共卫生服务项目，强化基层公共卫生体系。落实医疗机构公共卫生责任，创新医防协同机制。完善传染病疫情和突发公共卫生事

件监测系统，建立健全多渠道预测预警机制，增强早期监测预警能力。完善重大疫情防控救治体系，推进重大疫情救治基地和传染病救治网络建设，建立健全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制，全面提升防控和救治能力。加快推进孟津人民医院传染病区项目建设，不断完善传染病防治硬件设施。完善应急物资保障体系，提升应急医疗救治储备能力。

提高全民健康素养水平。落实国民健康促进政策，建设健康孟津，实施健康促进提升工程，推进维护全生命周期健康行动，加快推广健康生活方式，稳步提高全民健康素养水平，进一步夯实保障人民健康安全根基。加大健康教育力度，依托全区医疗卫生机构开展健康教育，面向社会公众普及预防疾病、早期发现、紧急救援、及时就医、合理用药、形成健康饮食习惯等维护健康的知识与技能，提高大众自我健康管理能力。建立食品安全严重失信重点监管制度，推行联合激励惩戒对象名单管理制度，强化食品安全风险防控，开展食品安全风险监测评估，聚焦“一老一少”群体，突出抓好校园等重点领域食品安全工作。提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。广泛开展全民健身运动，构建城区“10分钟健身圈”，加快推动健康习惯养成。深入开展爱国卫生运动，持续营造健康环境，推动健康孟津建设向更高水平迈进。完善全民健身公共服务体系，加快“两场三馆”（体育场、室外体育活动广场和体育馆、游泳池馆、全民健身综合馆）、社区体育

中心、社会足球场建设，推动群众体育、竞技体育协调发展。加强城市乐道建设，打造沿黄慢行系统。

全面提升医疗服务能力。坚持基本医疗卫生事业公益属性，加快优质医疗资源扩容和城乡均衡布局。实施辖区“三所医院”提标扩能工程，实现区级医院三级标准全覆盖。按照“控制增量、调整存量、优化质量”的原则，规划二级综合医院服务半径 1500 米，实现 15 分钟就医圈。推进医疗资源重心下沉，不断完善医疗基础设施，实施基层卫生“369 人才工程”，加强基层卫生技术力量，提升乡镇卫生院、村卫生室和社区卫生服务中心（站）服务能力。持续深化医疗卫生体制改革，推进“医共体”^[24]建设，全面建立分级诊疗制，逐步缩小城乡基本健康服务的差异，完善药品、耗材集中采购制度，健全短缺药品供应保障机制。运用 5G 技术，开展远程医疗试点，提高远程医疗和智慧医疗水平，推动智慧医疗和医疗信息化发展。拓展社会办医空间，支持社会办医发展“互联网+医疗健康”，支持社会办医牵头组建医联体。到 2025 年，区妇幼保健院力争达到二级甲等专科医院水平，保障妇女儿童健康。统筹现有二级医院资源，建成三级医院一家，乡镇卫生院基本能力全部达标，医疗机构电子病历覆盖率达到 95%。

推动中医药传承创新。坚持中西医并重，大力发展中医药事业。实施中医药传承创新工程，加强中医专科诊疗中心、中医药服务体系、中医药特色人才建设，培育壮大中医药产业集群，提高基层医疗服务机构提供中医非药物疗法的比例。建立

中医药参与重大传染病防治中西医协同机制，发展中医治未病服务，二级以上中医医院全部设置治未病科和老年病科。到 2025 年，乡镇卫生院、社区卫生服务中心提供中医非药物疗法的比例达到 100%，村卫生室提供中医非药物疗法的比例达到 70%。

实施积极应对人口老龄化战略。优化生育政策，增强生育政策包容性，落实一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施。优化服务流程，实行生育登记服务，实现全程网上办理。推进婴幼儿照护服务，建立完善婴幼儿照护服务体系，缓解群众养育困难问题。落实计划生育奖励扶助政策，做好孕产妇和儿童跨地区保健服务工作，不断提升妇幼健康水平。积极开发老龄人力资源，发展银发经济。推动养老事业和养老产业协同发展，健全基本养老服务体系，发展普惠型养老服务和互助性养老，支持家庭承担养老功能，培育养老新业态，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，健全养老服务综合监管制度。推进老旧小区适老化改造和公共服务设施无障碍改造，完善社区养老、托育服务配套设施，引进社会力量建设社区托育服务中心，构建老年友好型社会。普及智慧养老，推进适老生活用品、智慧养老辅助设备生产与应用。建立健全高龄老年人、经济困难失能老年人补贴制度和老年人优待制度。推进养老服务信息平台、社区综合服务中心（乐养居）和农村老年幸福院建设，加快乡镇敬老院提升改造。

第五节 推进社会治理能力和治理体系现代化

完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，确保人民安居乐业、社会安定有序。

完善青年发展政策体系。巩固和发展“党委领导、政府主责、共青团协调、各部门齐抓共管青年事务”工作格局。实施青年发展促进工程，用心用情用力解决青年在教育、创业、就业、住房、婚恋、文化、健康等领域的“急难愁盼”问题，全面建设青年友好型城市、青年发展型城市。加强青年理想信念教育，引导青年培育和践行社会主义核心价值观，传承红色基因、赓续红色血脉。促进青年全面发展，引导青年有序参与政治生活和社会公共事务，引导青年踊跃投身创新创业实践及乡村振兴战略，支持青年参与社会实践及志愿服务，激发青年在孟津现代化新征程中充分发挥生力军和突击队作用。

完善社会基层治理体系。加强法治政府建设，坚持依法科学民主决策，深入推进服务型执法，全面落实行政执法责任制。完善法治宣传教育机制，以宪法、民法典等为重点，加大全民普法力度，营造尊法学法守法用法的社会氛围。完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，推行网格化、数字化、精细化管理和服务，推动社会治理和服务重心向基层下移、资源向基层下沉，向基层放权赋能。探索“基层党建

+”工作模式，建设以基层党组织为核心、群团组织为纽带、各类社会组织为依托的基层群众工作体系，推进社区、社会组织、社会工作“三社联动”，最大限度组织动员基层群众参与社会治理。加强和改进党对农村基层工作的全面领导，按照“党建引领、四治并进、服务进村”的要求，深化“五个民主”实践，完善村级组织民主自治机制，村（居）民自治体制更加完善，自治能力显著提升。丰富基层治理渠道，加快村规民约（居民公约）健全完善，实现村（社区）覆盖率为100%。落实村务公开工作机制，持续做好社区协商工作，制定基层协商事项目录，力争协商目录完成率和协商机制率达到100%。深化法治乡村建设，深入推进“一村（格）一警”“一村（居）一法律顾问”和村（居）法律明白人建设。建设15分钟城乡社区生活圈。

健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。聚焦减少存量、控制增量、防范变量，扎实推进多元化解机制创新，完善人民调解、司法调解、行政调解联动工作体系，健全资源整合、科学分流、效力对接的制度机制。正确处理新形势下人民内部矛盾，坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强专职人员调解员和行业性专业性人民调解组织建设，拓展党代表、人大代表、政协委员、律师和社会组织、乡贤等第三方参与途径，吸收专家学者参与解决技术领域纠纷、广泛培育“品牌调解室”“金牌调解员”，实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。

打造立体化信息化社会治安防控体系。立足整体防控、协

调防控、精准防控，健全问题联治、工作联动、平安联创的工作机制，打造社会治安防控新格局。始终保持对黄赌毒、盗抢骗、食药环等违法犯罪活动严打高压态势，聚焦影响群众安全感、影响社会和谐稳定、影响青少年健康成长、影响群众生命财产安全等突出问题，分级分类分区开展集中整治活动。完善“雪亮工程”网络和运行机制，实现全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控。实施“心防工程”，完善心理健康服务网络，加强对特殊人群服务管理和心理疏导。加强监管场所和社区矫正等场所基础设施建设和信息化建设。

完善应急管理体系。建立应急管理标准体系，配合市级层面建立健全事故灾害风险预防控制标准、突发事件分级分类标准以及预警、响应、处置等应急管理分级标准，推动建立完善安全生产事故和水旱灾害、气象灾害、地质灾害、地震灾害、森林火灾等自然灾害等级响应标准，建成互联互通的区级应急平台。建立应急管理责任体系，按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的要求，明确并细化各级、各有关部门在应对各类突发事件中的工作责任。构建自然灾害风险防治的技术支撑体系，全面推进区自然灾害综合风险普查，摸清自然灾害风险底数，把握自然灾害风险规律，提升抵御自然灾害的综合防范能力。建立覆盖全区各行业、各单位的应急预案体系，并做好各级、各类相关应急预案的衔接工作，定期开展应急预案演练。建立应急管理服务体系，加强应急管理和应急救援人员

配置，做好资金、装备保障工作，建立完善困难救助、抢险救灾等应急物资储备，形成布局合理、种类齐全的应急物资储备体系，支持通过向市场购买服务方式提升应急服务能力，发展巨灾保险。

筑牢安全发展底板。坚持总体国家安全观，统筹发展与安全，建立健全经济社会重大风险研判、防控协同、防范化解机制，提高防范化解重要产业、基础设施、战略资源、金融、网络、生物、宗教、公共卫生等重点领域风险的能力。建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系，加强和改进食品药品、食用农产品质量安全监管和检验检测体系建设。完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，有效遏制危险化学品、矿山、建筑施工、交通等重特大安全事故。推进防灾、备灾、减救灾体系和能力建设，完善人防疏散基地和地下防护工程功能。全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针，促进民族团结、宗教和睦。支持工会、共青团、妇联等人民团体更好发挥桥梁纽带作用。做好外事、侨务等工作。加强统计、史志、文史、档案、气象、地震、测绘、地质、邮政、援疆等工作。

专栏 12-1 保障改善民生重大项目

公共教育。实施大学城和全区教育基础设施建设项目 30 个以上。重点推进新区高中、孟津一高、区直中学、区三实小等 18 个学校综合楼及运动场、教育设施提升和配套设施建设，龙马、长华 2 个社区托育服务设施建设，区直一幼等 2 个托幼中心建设，普惠示范性托育服务设施建设，区直中学风雨操场平战两用，改

建教师周转宿舍，足球场地及训练基地建设，新东方希望集团职业教育基地和洛阳师范学院高校培训基地建设等项目。

社会保障。推进吉利华阳产业集聚区的公共服务中心、阳光社区综合服务中心和人力资源交流中心建设。提升马步、孟庄、上店等3个综合服务中心建设。推进社区综合服务中心（乐养居）、农村老年幸福院建设、镇（街道）敬老院提升改造等项目。

健康城市。重点实施新区医院建设，建成区人民医院门诊医技病房楼、第二人民医院外科医技楼和传染病区，对部分乡镇卫生院位置进行优化搬迁。加大红十字会物资储备。实施孟津殡仪馆改扩建、区级公益性墓地、军人公墓建设。推进两场三馆（体育场、室外体育活动广场和体育馆、游泳池馆、全民健身综合馆）、社区体育中心、社会足球场建设，沿黄全民健身、瀍河体育健身步道、九泉水库坝下体育公园、乐道系列项目建设。加快宜苏山健康养老、津鹤老年服务中心、安宁养老机构护理能力改造提升、养老服务信息平台等。

治理体系。重点建设互联互通的区级应急平台，实施小浪底水上救援基地、应急救援基地、人防地面应急救援与备战续联指挥所、区粮油食品有限公司邙山粮库粮食应急仓储等项目。

第十三章 全面推动愿景目标顺利实现

保障规划有效实施，要在党的坚强有力领导下，举全区之力，集全民之智，切实发挥纲要的宏观指导和约束作用，确保各项目标任务的顺利完成。

第一节 加强党的领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，把党的领导贯穿规划实施的各领域和全过程。落实全面从严治党主体责任、监督责任，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，确保中央和省、市部署不折不扣贯彻落实。牢牢掌握意识形态工作领导权，落实意识形态工作责任制，推动新时代中国特色社会主义思想深入人心，使全体人民在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起。深入学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，教育引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，不忘初心、牢记使命，为党和人民事业不懈奋斗。加强高素质专业化干部队伍建设，优化干部队伍结构，严把政治关、廉洁观和素质能力关，健全激励导向的绩效评价考核机制和尽职免责机制，提高各级领导班子和干部贯彻落实新发展理念、构建新发展格局的能力和水平。坚持严的主基调，锲而不舍落实中央八项规定精神，严查享乐主义、奢靡之风，持续纠治形式主义、官僚主义，倡树“五比五不比”“五转五带头”，健全改进作风和基层减负常态化

机制。完善监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。强化基层党组织政治功能和组织力，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。

第二节 统筹规划管理

加强规划协调衔接，强化空间规划、专项规划对本规划实施的支撑，加强战略导向、重要指标、基础设施以及关系全局的重大项目和重大政策的衔接。增强国民经济和社会发展规划对各级各类规划编制的指导作用，确保各级各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。按照本规划确定的目标任务，研究制定财税、金融、投资、产业、土地、环保、人口、教育、卫生、体育、社会保障等相关配套政策，合理配置公共资源，有效引导社会资源，加强政策协调配合，确保规划有效实施。科学合理制定年度计划，分解本规划确定的发展目标、重点任务和重大项目，明确牵头单位、工作责任、年度目标和推进举措，确保规划目标任务有方案、按计划、分步骤有效得到落实。完善规划实施监督机制，开展规划实施动态监测、中期评估和总结评估，发挥行政监察、组织人事、统计审计等部门的监督作用，完善政府向人大、政协的报告和沟通机制，自觉接受人大监督、审计监督、社会监督。

第三节 强化项目支撑

树立“项目为王”鲜明导向，坚持以规划确定项目、以项目落实规划，着力发挥重大项目基础性和带动性作用。把项目建设作为经济工作的主抓手，围绕规划确立的主要目标和战略任务，瞄准城乡基础设施、公共服务等领域，以及高端石化、装备制造等主导产业和都市农业、现代服务业等产业，建立完善项目储备及动态调整机制，通过谋划一批、开工一批、在建一批、投产一批，努力形成梯次发展的良好态势。把投产达效、要素保障作为检验项目工作、部门工作实绩的重要准绳，深入推进“三个一批”活动，坚持重大项目领导分包制度，强化项目建设责任，建立完善项目台账制度、责任清单制度、考评奖惩制度，逐级传导压力，建立健全项目推进机制。完善项目督查检查机制，健全定期调度、专项督查和跟踪问效制度，及时发现问题，及时督促整改。

第四节 扩大社会参与

充分调动广大人民群众的积极性、主动性、创造性，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，认真吸纳广大人民群众和社会各界意见建议，凝心聚力把十四五规划实施好。加强规划宣传教育，综合推进规划的政府信息公开、专家解读、媒体宣传，实施规划进社区、进企业、进学校教育，把“十四五”规划变成群众身边发生的、内心关注的重要事情。充分激发社会

各界和市场主体的创造力，尊重群众首创精神，及时总结推广基层干部和群众好的经验做法，营造比学赶超推动规划落实的浓厚氛围。建立完善互动交流机制，加强自身建设、发挥媒体作用，建设包括传统热线、信件、信访和新型政府网站、网络社交平台、网络媒体平台等在内的交流平台，构建完善政府与企业、市民的信息沟通和交流机制，提高规划实施的民主化程度和透明度。

牢记重托谋出彩，实干争先谱新篇。全区各级党组织和广大党员干部群众，要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，不忘初心、砥砺前行，为奋力夺取孟津全面建设社会主义现代化新胜利作出新的更大贡献！

附注：

名词解释

[1] 洛阳都市圈：是省委省政府提出的发挥洛阳副中心城市辐射带动作用，带动区域经济发展的重大布局。包括洛阳市，济源示范区，焦作孟州市，平顶山汝州市、鲁山县，三门峡义马市、渑池县、卢氏县；总面积约 2.7 万平方公里，2019 年常住人口约 1060 万人，地区生产总值约 7200 亿元。与郑州都市圈联动影响的叠合区域包括郑州巩义市、登封市，焦作沁阳市、温县和博爱县。洛阳都市圈辐射三门峡、平顶山、焦作等豫西北地区，联动晋东南地区。

[2] 退城入园：将留在城区受工业用地制约发展的成长型企业和占用土地资源、影响产业布局优化和城市周边环境的成长性不足、停减产、“僵尸”企业退出城区，迁入周边工业园区，以盘活资源，为城市发展腾出宝贵空间。

[3] 三品一标：指绿色食品、有机农产品、无公害农产品、农产品地理标志的农产品品牌认证。

[4] 三集中三到位：行政审批职能向一个科室集中、承担审批职能的科室向行政服务中心集中、行政审批事项向电子政务平台集中。审批服务类事项进驻政务大厅到位、审批授权到位、监督监察到位。

[5] 营商环境“五项机制”：第三方评估、反向评价、定期

交流、首席服务、经济例会等五项机制。

[6] “双倍增”行动：创新主体、创新平台“双倍增”行动。

[7] “三个一批”：坚持“项目为王”，集中签约、开工、投产一批重大项目，为洛阳建强副中心、形成增长极注入新的动能和活力。

[8] 产业社区：产业功能区内以产业功能为主导的人城产融合社区单元，是产业功能区的重要组成部分，是实现生产、生活、生态高度融合的基本产城一体单元。相较于其他社区，产业社区具有服务对象的差异、功能形态的差异、治理方式的差异。

[9] 场域载体：一般指能吸引各类发展要素的载体平台，包括区域城市空间、基础设施、产业园区、创新平台等有形载体平台，以及营商环境、政策体系、人文环境等无形载体平台。

[10] 链长制：筛选一批产业规模实力强、产业链条完善、龙头企业支撑突出、发展空间大的重点产业链，由主要领导同志担任产业链链长，按照“一位主要领导、一个牵头部门、一个工作方案、一套支持政策”工作模式，协力推进产业链发展。

[11] 三提两改：“三提”即推进产业集聚区亩均产出提高、集群培育提速、绿色发展提升，“两改”即智能化改造、体制机制改革。

[12] 地企合作：通过进一步推进驻洛大中型企业、科研院所与各县、市（区）的合作，实现资源共享、优势互补、互利共赢。

[13] 万人助万企：是河南省委、省政府帮助企业解决面临的突出问题和瓶颈制约，推动全省经济发展提质提速的重要举措。具体措施涉及“政策、稳岗、用工监测、岗位对接、人才落地、权益保障、‘放管服’和责任考核”八个部分。

[14] “瞪羚”企业：高成长型的中小企业，这些企业不仅年增长速度能轻易超越十倍、百倍、千倍以上，还能迅速实现 IPO。

[15] “留住河洛乡愁”计划：深入挖掘河洛乡村文化资源，在保护和传承乡村自然山水和人文记忆的基础上，延续乡村文化根脉，留住美丽乡愁。到 2020 年，完成乡愁文化梳理整理工作；17 个国家级、60 个省级传统村落得到有效保护提升，再争取更多传统村落列入国家、省传统村落名录。到 2022 年，打造 5 条以上乡愁体验旅游特色线路，创建 100 个以上最有乡愁韵味特色村；积极推动有条件的县、乡入选国家、省民间文化艺术之乡。

[16] 两节一会一论坛：牡丹文化节、河洛文化旅游节、中原国际文化旅游产业博览会、世界古都论坛。

[17] 河道蓝线：河道工程的保护范围控制线，包括河道水域、沙洲、滩地、堤防、岸线等以及河道管理范围外侧因河道拓宽、整治、生态景观、绿化等目的而规划预留的河道控制保护范围。

[18] “河（湖）长+检察长+警长”联合执法机制：按照分级管理、逐级负责的原则，设立“河（湖）长+检察长+警长”组织体系。对应黄河、洛河、伊河、涧河、瀍河等市级河长，设

立相应的河道检察长、河道警长。各县（市）区参照市级设立河道检察长和河道警长。河道警长设立延伸至乡、村，并建立日常巡查报告制度、联动协作配合制度、联席会议制度和警示教育制度，做到守河有责、守河担责、守河尽责。

[19]无废城市：以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式，也是一种先进的城市管理理念。

[20]碳达峰、碳中和：碳达峰是指在某一个时点，二氧化碳的排放达到峰值、不再增长，之后逐步回落。碳中和是指企业、团体或个人测算在一定时间内直接或间接产生的温室气体排放总量，通过植树造林、节能减排等形式，以抵消自身产生的二氧化碳排放量，实现二氧化碳“零排放”。

[21]两新一重：即新型基础设施建设，新型城镇化建设，交通、水利等重大工程建设。

[22]韧性城市：城市能够凭自身的能力抵御灾害，减轻灾害损失，并合理的调配资源，从灾害中快速恢复过来。

[23]海绵城市：城市在适应环境变化和应对自然灾害等方面具有良好的“弹性”，下雨时吸水、蓄水、渗水、净水，需要时将蓄存的水释放并加以利用。

[24]医共体：整合医疗卫生资源，实施集团化运营管理。

主办：区发展和改革委员会

督办：区政府办公室

洛阳市孟津区人民政府办公室

2021年10月12日印发
